



UNIVERSIDAD DE SANCTI SPÍRITUS

“JOSE MARTÍ PÉREZ”

FACULTAD DE CIENCIAS TÉCNICAS Y ECONÓMICAS

DEPARTAMENTO DE ENSEÑANZA TÉCNICO PROFESIONAL

**TÍTULO: ACCIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DEL
AUTOABASTECIMIENTO ALIMENTARIO EN EL MUNICIPIO DE SANCTI
SPÍRITUS**

Tesis en opción al título académico de Máster en Procesos Formativos y Desarrollo
Profesional

Autor: Ing. Osmany García Meneses

Sancti Spíritus, 2022



UNIVERSIDAD DE SANCTI SPÍRITUS

“JOSE MARTÍ PÉREZ”

FACULTAD CIENCIAS TÉCNICAS Y ECONÓMICAS

DEPARTAMENTO DE ENSEÑANZA TÉCNICO PROFESIONAL

**TÍTULO: ACCIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DEL
AUTOABASTECIMIENTO ALIMENTARIO EN EL MUNICIPIO DE SANCTI
SPÍRITUS**

Tesis en opción al título académico de Master en Procesos Formativos y Desarrollo
Profesional

Autor: Ing. Osmany García Meneses

Tutora: Dr. C. Oliurca Padilla García

Sancti Spíritus, 2022

AGRADECIMIENTOS

- A la Revolución por haberme dado la posibilidad de graduarme como Ingeniero Industrial y continuar mis estudios posgraduados en la Universidad de Sancti Spíritus José Martí Pérez.
- A mis profesores de la Maestría en Procesos Formativos y Desarrollo Profesional por su dedicación y los conocimientos brindados en el proceso de formación profesional.
- A mi tutora e integrantes del Proyecto ALASS quienes son parte esencial de este resultado.
- A mi familia por el acompañamiento en todo el proceso.

DEDICATORIA

- A mi familia y en especial a mis padres por haberme inculcado los deseos de estudiar y superarme.
- A todos los que deseen consultar la investigación y les pueda aportar en su crecimiento y desarrollo profesional.
- Al Sector de la Agricultura en el Municipio de Sancti Spíritus para que continúen trabajando en función de fortalecer el Programa de Autoabastecimiento Alimentario Municipal.

SÍNTESIS

El plan nacional de desarrollo económico y social hasta el año 2030 en Cuba, identifica a la producción de alimentos como uno de los ejes estratégicos del país, dado el papel que este desempeña en la alimentación y salud de la población, en la soberanía alimentaria, la sustitución de importaciones y la generación de rubros exportables. El programa país “Apoyo Estratégico a la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba”, identificó al municipio de Sancti Spíritus con potencialidades para el desarrollo de las producciones agropecuarias, de ahí que desde el año 2019 se desarrolla el proyecto “Autoabastecimiento Local para una Alimentación Sostenible y Sana (Alass)”. Precisamente, la investigación que se presenta constituye un resultado de dicho proyecto y tiene como objetivo proponer acciones estratégicas que contribuyan al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus. Para su desarrollo se utilizaron métodos del nivel teórico, empírico y matemáticos; así como otras herramientas y técnicas ingenieriles que contribuyeron al diagnóstico y procesamiento de la información (tormenta de ideas, diagrama causa-efecto, matriz DAFO). Como resultados del estudio se determinaron ejes, líneas y acciones estratégicas, las que fueron evaluadas de factibles y pertinentes a través del método de criterio de expertos.

ÍNDICE

Introducción.....	1
Capítulo I: Marco teórico referencial.....	8
1.1. Contexto mundial sobre la producción agroalimentaria.....	8
1.1.1. Sistema agroalimentario mundial y en Cuba	9
1.1.2. La soberanía alimentaria. Definiciones.....	13
1.1.3. Orígenes de la soberanía alimentaria.....	17
1.2. Plan de soberanía alimentaria y educación nutricional en Cuba.....	23
CAPÍTULO 2: ACCIONES ESTRATÉGICAS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE AUTOABASTECIMIENTO ALIMENTARIO MUNICIPAL EN SANCTI SPÍRITUS.....	30
2.1. Determinación de los rasgos que caracterizan el programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.	30
2.2. Acciones estratégicas para contribuir al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.	42
2.3. Evaluación de la propuesta de acciones estratégicas para contribuir al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.....	50
CONCLUSIONES.....	58
RECOMENDACIONES	60
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	61

Introducción

Basado en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) propuestos por la Organización de las Naciones Unidas (ONU) en el 2015, la producción de alimentos, según la FAO (2019): Incide en el consumo y producción sostenible, en la seguridad alimentaria y en mejorar los ingresos de todos los actores. Además, trabajar en el aumento de la producción de alimentos haciendo un uso racional del agua y la energía, con un enfoque de producción más limpia.

Los 17 ODS constituyen "un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad" (Naciones Unidas, 2015). Específicamente los objetivos Hambre cero (2), Salud y bienestar (3), Energía asequible y no contaminante (7) y Producción y consumo responsable (12), conllevan, entre otros aspectos, al análisis de los métodos del proceso productivo y el consumo de bienes y recursos para reducir la huella ecológica y garantizar su uso responsable.

Según el Programa Mundial de Alimento (2019), en Cuba la producción nacional de alimentos, es insuficiente para satisfacer las necesidades nutricionales recomendadas para la población.

No obstante, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) reconoce la voluntad del gobierno cubano por alcanzar la soberanía alimentaria a la que aspira la nación. Por consiguiente, desde el año 2019 se implementa el Programa País "Apoyo Estratégico a la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba" (SAS). Este Programa cuenta con el apoyo de la Unión Europea (UE) y la FAO y tiene como meta fundamental el incremento eficiente y sostenible de la producción de alimentos diversificados y sanos para responder a la demanda de la población de seis municipios, tres de Villa Clara (Remedios Placetas, Santa Clara) y otros tres de Sancti Spíritus (Yaguajay, Taguasco, Sancti Spíritus).

Con respecto a la producción de alimentos y a la gestión de gobierno se han realizado múltiples investigaciones que ofrecen resultados teóricos y prácticos que posibilitan el desarrollo de las producciones agropecuarias. En el contexto

internacional sobre salen los estudios de: Ivírez-Morales, A., González-Martínez, B. E., & Jiménez-Salas, Z. (2002); Godenau, D. (2014); Polanco, E. D. M., Centeno, K. D. C. R., Zavala, N. J. C., Castillo, K. N. P., & Herrera, B. C. (2016).

En Cuba se han realizados múltiples aportes que en su gran mayoría devienen de resultados de proyectos de investigación. En ellos no solo se hace alusión a la importancia de la producción de alimentos sino que resaltan la importancia y el papel que deben jugar los gobiernos locales en el autoabastecimiento municipal. Se destacan las investigaciones de: Llanes, G., Caballero, R., & Perera, E. (2014); Jover, J. N. (Ed.). (2014); Suárez-Castellá, M., Hernández-Pérez, G., Roche-Hernández, C., Freire-Seijo, M., Alonso-Amaro, O., & Campos-Gómez, M. (2016); García Rodríguez, M., García Vilaú, O., & Odio Collazo, A. (2017); Maqueira, Y. M. (2021).

En el territorio de Sancti Spíritus sobresalen los estudios de: Boffill, S., Suárez, J., Reyes, R. M., Luna, C., Prado, D., & Calcines, C. (2009); Boffill, S., & Reyes, R. M. (2011) y Dávila Hernández, G. R., Mirabales Rodríguez, P. D., Pérez Lara, A., & Hernández Beltrán, Y. (2019).

La experiencia del autor en el sector de la agricultura por más de 20 años y su participación como director del Programa País "Apoyo Estratégico a la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba" en el municipio de Sancti Spíritus, le han permitido identificar un grupo de limitaciones y potencialidades en este sentido que se expresan en:

- Deficiente sistema local de producción de insumos y prestación de servicios que garantice el desarrollo y la comercialización de producciones agropecuarias.
- Falta de modernización de instalaciones y procesos en las diferentes industrias.
- Escasos insumos y tecnologías obsoletas y poco eficientes.

- Escaso aprovechamiento de los subproductos agropecuarios lo que limita el desarrollo de las producciones ganaderas y agrícolas.
- Insuficientes capacidades locales para el acopio, traslado y almacenamiento de los productos agropecuarios.
- Presencia de entidades que favorecen la generación y extensión de resultados de la ciencia y la gestión del conocimiento en el sector agropecuario.
- Voluntad política y la autonomía del gobierno municipal en función del desarrollo local.
- Potencial edafoclimático para el desarrollo de producciones agropecuarias que satisfagan las demandas nutricionales de la población.
- Existencia de capacidades para la producción especializada de porcinos, ovinos, huevos, hortalizas y vegetales.
- Existencia de industrias para el procesamiento de las producciones agropecuarias (leches, carnes, pescados, frutas y vegetales).

Pese a los estudios realizados, el municipio de Sancti Spíritus no logra las producciones requeridas que garanticen una alimentación a la población que cumpla con el Plan de Soberanía Alimentaria Municipal (SAM) establecido y en el que juega un papel importante la gestión del gobierno municipal.

A partir de este estudio se formula el siguiente **problema científico**: ¿Cómo contribuir al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus?

En tal sentido se delimita como **objeto de estudio** la producción de alimentos y como **campo de acción** el programa de autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus.

El **objetivo** de la investigación es proponer acciones estratégicas que contribuyan al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.

Para el desarrollo de la investigación se plantean las siguientes **interrogantes científicas**:

1. ¿Qué presupuestos teóricos y metodológicos fundamentan el programa de autoabastecimiento alimentario y sus requerimientos nutricionales?
2. ¿Qué caracteriza el programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus?
3. ¿Qué acciones estratégicas pueden contribuir al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus?
4. ¿Cómo contribuyen las acciones estratégicas al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus?

Para llevar a cabo el proceso investigativo se desarrollaron las siguientes **tareas de investigación**:

1. Determinación de los presupuestos teóricos y metodológicos que fundamentan el programa de autoabastecimiento alimentario y sus requerimientos nutricionales.
2. Determinación de los rasgos que caracterizan el programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.
3. Elaboración de acciones estratégicas que contribuyan al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.
4. Evaluación de la propuesta de acciones estratégicas que contribuyen al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.

Como **variable independiente** en este estudio se consideró las acciones estratégicas y como **variable dependiente** el incremento de las producciones agropecuarias.

La metodología utilizada parte del enfoque dialéctico-materialista como método general, lo cual constituye el fundamento de la investigación a partir de sus principios, leyes y categorías, y traza las pautas para todo el proceso investigativo. Para el desarrollo de la investigación se utilizaron métodos de investigación, tales como: métodos del nivel teórico, métodos del nivel empírico y métodos del nivel matemático-estadístico. De igual forma se hizo uso de otras herramientas y técnicas ingenieriles que contribuyeron al diagnóstico y procesamiento de la información (tormenta de ideas, diagrama causa-efecto, matriz DAFO).

Del nivel teórico:

Histórico-lógico: permitió profundizar en la producción de alimentos como uno de los sectores estratégicos en Cuba; así como en las particularidades del programa de autoabastecimiento alimentario y sus requerimientos nutricionales en el municipio de Sancti Spíritus, dada la prioridad que ha tenido dicho programa según el contexto histórico concreto.

Analítico-sintético: posibilitó realizar el análisis de los presupuestos, posiciones y tendencias que caracterizan las concepciones teóricas en relación con el objeto de estudio y determinar los fundamentos teóricos que sustentan la propuesta de acciones estratégicas que contribuyan al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal. También permitió realizar la interpretación de los resultados del diagnóstico, así como la evaluación de dichas acciones.

Inductivo-deductivo: permitió hacer inferencias sobre el incremento que se producirá en las producciones agropecuarias con la implementación de las acciones estratégicas y contribuyó a determinar los presupuestos teóricos que sustentan tanto su elaboración como su aplicación, y a realizar la interpretación de los resultados que se obtienen en dicha aplicación.

Sistémico: facilitó establecer las relaciones entre los ejes, líneas y las acciones estratégicas concebidas y su jerarquización a partir del nivel de prioridad de cada una de ellas.

La modelación: permitió proyectar las acciones estratégicas propuestas en la investigación y la relación entre ellas sobre la base de lo que establece el programa de autoabastecimiento alimentario municipal.

Del nivel empírico:

La encuesta: para determinar las principales causas que inciden en el insuficiente incremento de las producciones agropecuarias para garantizar el autoabastecimiento alimentario municipal.

En el proceso investigativo también fue necesario recurrir a otras técnicas de trabajo grupal. En este sentido se aplicó la **tormenta de ideas** con el objetivo de identificar las principales causas que inciden en el autoabastecimiento alimentario municipal de Sancti Spíritus y las posibles soluciones que puedan generarse a partir de las acciones estratégicas que se propone.

El criterio de expertos: permitió evaluar las acciones estratégicas propuestas antes de su implementación en la práctica.

Del nivel matemático: para el procesamiento de los datos, cálculos porcentuales para el análisis, presentación de la información y sus resultados.

La investigación se adscribe al Programa País “Apoyo Estratégico a la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba” (SAS-Cuba) y dentro de él al proyecto “Autoabastecimiento Local para una Alimentación Sostenible y Sana (Alass)” que se implementa en seis municipios del país, siendo el municipio de Sancti Spíritus el implicado en el estudio.

En el estudio se consideró como población los 235 productores del municipio de Sancti Spíritus y como muestra intencional se seleccionaron 62 actores entre los que se encuentran productores, directivos de los gobierno municipal y de la Delegación municipal de la Agricultura. De manera intencional se seleccionaron productores pertenecientes a las cadenas de ganado menor, hortaliza y vianda. Estos productores pertenecen a los Consejos Populares de Managuaco, Pojabo y Banao.

La selección de estos Consejos Populares está en relación con el nivel de prioridad que desde el Programa País se le ha otorgado y la existencia de condiciones objetivas para lograr el autoabastecimiento municipal.

La novedad de la investigación está dada por la determinación de los ejes temáticos y las líneas estratégicas en las que se subscriben un conjunto de acciones estratégicas que interrelacionadas garantizan, desde el fortalecimiento de la infraestructura, hasta la preparación de los diferentes actores que intervienen en cada una de las cadenas alimentarias identificadas de manera que se logre el autoabastecimiento municipal al que se aspira en Sancti Spíritus.

Desde el punto de vista práctico se puede contar con acciones estratégicas que involucran a los diferentes actores que intervienen en el programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus y responden a ejes y líneas estratégicas específicas.

Capítulo I: Marco teórico referencial

En el presente capítulo se establecen los principales presupuestos teóricos y metodológicos sobre el estado actual de la producción de alimentos derivados de la revisión y análisis de la literatura especializada y de otras fuentes lo que conllevó al posicionamiento del estado del arte y de la práctica en la temática objeto de estudio, como se muestra en la **figura 1.1**.

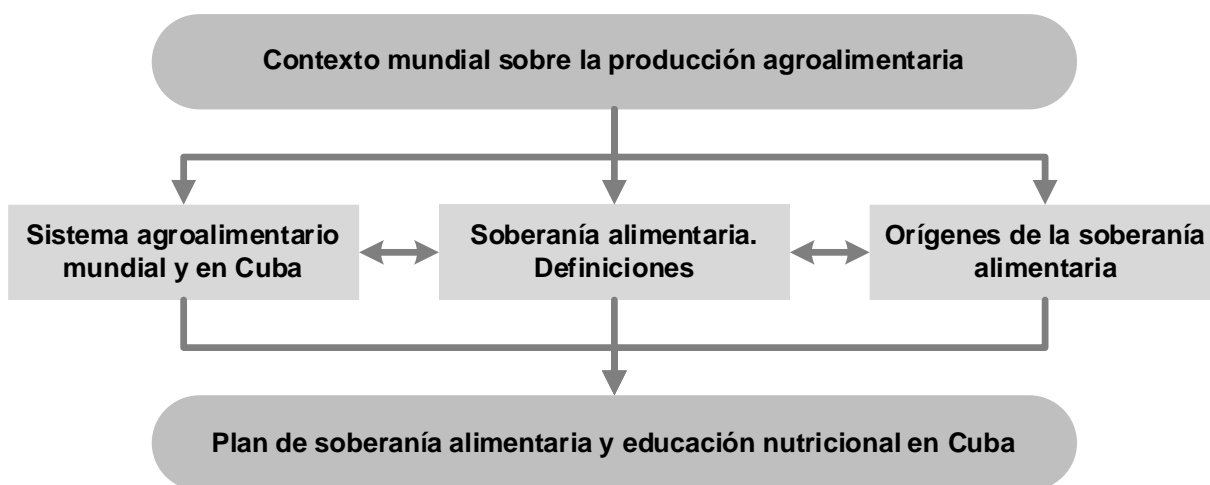


Figura 1.1. Hilo Conductor de la investigación. Fuente: elaboración propia.

1.1. Contexto mundial sobre la producción agroalimentaria

La producción de alimentos ha crecido en muchos países, sin embargo, el número de personas hambrientas ha aumentado debido al rápido crecimiento de la población y la carencia de una distribución efectiva de alimentos. La Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) es de máxima importancia para el mejoramiento el estado nutricional de las personas que padecen hambre y desnutrición persistente, esta existe cuando toda persona en todo momento tiene acceso económico y físico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimentarias y preferencias en cuanto a alimentos con el fin de llevar una vida sana y activa.

La crisis alimentaria en el presente ha llevado a los gobiernos a la vigilancia de las políticas alimentarias, y por ello la seguridad y la soberanía alimentaria constituyen una necesidad para emitir propuestas de protección social para definir hambrunas y pobreza. Por ello mientras que la seguridad alimentaria se refiere a garantizar el aprovechamiento de alimentos, la soberanía alimentaria se entiende como la facultad de cada pueblo de definir sus propias políticas públicas agrarias y alimentarias de acuerdo a objetivo de desarrollo sostenible y alimentaria, incide también en la importancia del modo de producción de los alimentos y su origen, del acceso a la tierra, los recursos productivos, de aumentar las oportunidades de ingresos y del empleo de los pequeños productores.

La presente investigación inicia con el análisis del contexto histórico y político dentro del cual se enmarca la situación agraria del mundo. En este capítulo, se identificará la problemática del sistema agroalimentario mundial. Para posteriormente, ubicar a la Soberanía Alimentaria como una respuesta al sistema agroalimentario actual, que impulsa el acceso a agua y tierra para los pequeños productores, y a la vez es importante para la adaptación y mitigación del cambio climático.

1.1.1. Sistema agroalimentario mundial y en Cuba

El sistema agroalimentario mundial comprende la producción, distribución y consumo de alimentos y materias primas. Su evolución histórica ha generado repercusiones económicas, sociales y políticas profundas, con lo que los actores sociales dedicados a las actividades agropecuarias han transformado sus papeles y funciones. se han profundizado los problemas de inseguridad alimentaria, el hambre y la pobreza van en aumento y los flujos migratorios del campo a la ciudad, se acrecientan, a escala internacional. El conjunto de relaciones, reglas e intercambios de las organizaciones sociales en un territorio, es decir, las redes institucionales, de transferencia, sociales y de conocimiento que constituyen el tejido social se han trastocado y, en ocasiones, su disolución es irreversible.

En efecto, las tendencias actuales son las de intensificar las funciones de la agricultura como proveedora de productos no alimenticios, tales como la producción de agrocombustibles o biofarmacéuticos, lo que amenaza, aún más, la soberanía y seguridad alimentarias; los efectos sobre el ambiente por el desarrollo industrial — tanto en la agricultura como en la manufactura— y el crecimiento urbano son severos, con lo que el cambio climático es cada vez más evidente y las metas mundiales de disminución de los niveles de pobreza extrema en la población no se han alcanzado.

De acuerdo a Teran Romoleroux (2013, 48): “un sistema agroalimentario incluye todas las actividades, desde la producción primaria agropecuaria hasta que el producto que llega a las manos del consumidor, incluyendo servicios relacionados, provisión de insumos y crédito, en las que se involucran aspectos políticos, económicos, de mercado, tecnológicos, organizacionales e institucionales”.

El sistema alimentario mundial es definido por el IPCC (2020,10) como “todos los elementos (medioambiente, personas, insumos, procesos, infraestructuras e instituciones, entre otros) y las actividades que están relacionados con la producción, el procesamiento, la distribución, la preparación y el consumo de alimentos, y los productos de esas actividades, incluidos los resultados socioeconómicos y medioambientales a nivel mundial”.

Mientras la FAO (2017) lo define como “la suma de los diversos elementos, actividades y actores que, mediante sus interrelaciones, hacen posible la producción, transformación, distribución y consumo de alimentos”. Además, el Estado es un actor fundamental, siendo responsable de normar, regular y direccionar la implementación de un sistema alimentario, e involucrarse en el funcionamiento de los mercados. Otros actores que intervienen son el sector privado, las organizaciones no gubernamentales, la academia, las asociaciones de productores y consumidores; a la vez que el sistema alimentario se encuentra influido por factores económicos,

geopolíticos, sociales y ambientales; e interactúa con otros sistemas como el energético, transporte, etc.

Por lo tanto, el sistema agroalimentario no se puede conceptualizar por separado del proceso de desarrollo económico y de la acumulación de capital. Este análisis estructural del sistema agroalimentario fue realizado por Friedmann y McMichael en 1989 desde una perspectiva histórico política. Es así como surge la teoría de los regímenes alimentarios (Hernández Moreno y Villaseñor Medina 2014).

Entre las prioridades gubernamentales y del estado cubano, respaldadas en los documentos programáticos como la Conceptualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista aprobados por los Congresos VI, VII y VIII del Partido Comunista de Cuba (PCC) así como en los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2021-2026, se encuentran alcanzar un mejor balance en la comercialización internacional potenciando las exportaciones sobre las importaciones, la soberanía tecnológica y lo más importante, la soberanía alimentaria y nutricional.

Respecto a esta última, es necesario potenciar el Sector Agroalimentario del país, sector actualmente deprimido a pesar del ingente esfuerzo estatal realizado para entre otros esfuerzos, hacer más eficiente la Empresa Estatal Socialista y otras formas de producción no estatales vinculadas con las labores agropecuarias, la pesca y acuicultura, así como también el proceso de elaboración de productos a gran, pequeña y mediana escala en industrias con encadenamiento productivo que dependen del aseguramiento que a decir del actual presidente de la República de Cuba, y sus dos antecesores: la agricultura tiene que convertirse en la principal fuente de alimentación.

El sector agroalimentario en Cuba está conformado por todo el sistema de producción agrícola estatal y no estatal, donde es mayoritario el sector cooperativo no estatal, los pequeños productores y los productores con tierras en usufructo, así como los productores agrícolas urbanos, junto a Empresas Agropecuarias Estatales

y los llamados Polos Agrícolas en proceso de constitución, institucionalización y aprobación, cuyo órgano rector es el Ministerio de la Agricultura; por otro lado se encuentran las industrias de proceso y elaboración de productos cárnicos, derivados de la pesca, conservas de frutas y vegetales, aceites, bebidas y licores, molineras, confiteras y otras (exceptuando, por su principalísima incidencia económica, la industria azucarera), cuyo órgano rector es el Ministerio de la Industria Alimentaria.

En Cuba el sistema agroalimentario comprende como integrantes fundamentales del sistema: financiamiento (interno y externo), ciencia-técnica e innovación tecnológica y económica, logística (transportación, almacenaje, conservación), abastecimiento, producción, comercialización (mercado) e industria alimentaria; acompañados del flujo de información requerido. El funcionamiento, se encuentra condicionado por sus estructuras y la acción de los diversos elementos que lo integran. Sin embargo, el punto de partida y determinante son los productores agropecuarios de alimentos.

De no registrarse una producción suficiente para cubrir la demanda de la población, industria y exportaciones se manifiesta un déficit importante que obliga al incremento de importaciones de alimentos y pérdida de soberanía alimentaria.

Sin duda en primer orden, el bloqueo económico, financiero y comercial de Estados Unidos contribuye de forma fehaciente a esta situación y, en segundo lugar, en lo interno, la resistencia al cambio, ante la necesidad de un nuevo modelo de gestión económico productivo en la agricultura, que posibilite el pleno desarrollo de las fuerzas productivas.

Hay que precisar que las cadenas productivas que se registran en el proceso de producción, distribución, cambio y consumo, en modo alguno pueden ser identificadas como sistema productivo agroalimentario. Forman parte, son integrantes del sistema productivo agroindustrial alimentario.

En la red de redes del sistema se registran una serie de canales, tanto de productos como de servicios, por medio de los cuales se vincula a los agricultores con los

suministradores, consumidores, mediante la industria, distribuidores, comercializadores y financistas, entre otros. Es decir, por los agentes o variables que lo integran.

En cualquier sistema agroalimentario se registra una unidad dialéctica, es decir para producir se necesita consumir (dentro de ello: fertilizantes, productos que controlen las malas hierbas, plagas y enfermedades, combustible, servicios de apoyo, entre otros), y a la vez, para consumir se requiere productos, servicios necesarios, etc. Ello es totalmente válido para la agricultura y economía cubana.

Lo anterior establece que previo al acto de producir alimentos, se manifiesta la necesidad de disponer de los recursos físicos (insumos, servicios) o en su lugar disponer del financiamiento necesario, para adquirirlos, así como de la logística que facilite los vínculos necesarios.

1.1.2. La soberanía alimentaria. Definiciones

La Soberanía Alimentaria es un concepto que ha ganado cada vez más la atención de académicos, investigadores y profesionales del desarrollo que enlazan muchas cuestiones dentro de la política alimentaria de hoy (Altieri, 2011). Las prioridades de la cooperación internacional deben ser redefinidas, especialmente en el área de políticas globales y el aspecto de desarrollo sostenible ecológica y socialmente, haciendo viable un retorno a nivel de desarrollo local.

Las políticas y programas que llevan a la práctica los diferentes Estados tratan de ser compatibles con las condiciones reales de cada territorio, aunque no son pocas las ocasiones en que se interponen otros intereses de excesivo poder en la organización del espacio rural, así como en la producción, procesamiento, distribución y comercialización de los productos agrícolas.

Las políticas de soberanía y seguridad alimentaria en Cuba se sitúan en un marco de relaciones diferentes, donde predomina el poder del Estado, con una economía centralizada en vía de descentralización, y la lógica del mercado en ocasiones no decide el funcionamiento del sistema alimentario.

Los conceptos de seguridad y soberanía alimentaria surgen a escala internacional entre los años 70 y 90 respectivamente, en un contexto marcado por la crisis energética de la década de los setenta del siglo XX y la posterior agudización de las contradicciones del modelo neoliberal en la consolidación de un mundo unipolar. El funcionamiento de las políticas mundiales, regionales, nacionales y locales de soberanía y seguridad alimentaria se hacen necesarias para el beneficio de la población que carece de alimentos, de una forma sana de vida, y para que el control de la tierra y los medios de producción le pertenezcan a quien la trabaja en el ámbito de los países periféricos.

En las investigaciones de soberanía alimentaria predominan los enfoques dirigidos hacia las problemáticas del comercio, los subsidios, las ventas por debajo de los precios o dumping, la posesión de la tierra y de los medios de producción, la existencia de Tratados de Libre Comercio como el de Estados Unidos de América con Estados Unidos Mexicanos, sobre reformas agrarias, entre otros.

Por tanto, se hace necesario un análisis de las políticas públicas agroalimentarias y su manifestación en el espacio rural, donde se establecen las relaciones entre producción de alimentos, participación de las diferentes formas de tenencia de la tierra y la organización del espacio rural en función de la coyuntura nacional e internacional.

Las políticas públicas de soberanía y seguridad alimentaria aplicadas a Cuba desde la década de los años ochenta del siglo XX hasta la actualidad, han organizado el espacio rural cubano con el objetivo de que ello se revierta en el aumento de la producción de alimentos básicos. No obstante, esta acción aún está lejos de proporcionar la satisfacción de las necesidades de consumo de alimentos básicos en la población cubana.

La Soberanía alimentaria es un concepto dinámico en constante evolución. Desde que se propuso por primera vez, ha evolucionado con la transformación del contexto internacional y su adopción por parte de una red global de movimientos sociales y

organizaciones de la sociedad civil para incluir los intereses de una amplia gama de colectivos y, al mismo tiempo adaptarse a diferentes contextos locales (Binimelis et al., 2014).

Para Simón Reardon & Pérez (2010) la Soberanía Alimentaria “está guiada por el derecho de las personas y sus gobiernos a definir democráticamente la composición de sus sistemas de producción agraria y agrícola sin interferencia externa.”

El mundo agrario siempre ha tenido la resistencia de abajo hacia arriba, desde los agricultores hasta los que planifican políticas, por esto la Soberanía Alimentaria se considera una definición política que: se refiere al derecho de un país a definir de manera autónoma sus políticas agrícolas y alimentarias, así como sus patrones de producción y consumo, de una manera socialmente justa y respetuosa con el medio ambiente, lo que permite a los ciudadanos y habitantes de un área acceder a alimentos sostenibles y promover el desarrollo de la zona en la que viven. (Butti Al Shamsi, Compagnoni, Timpanaro, Cosentino, & Guarnaccia, 2018)

En el Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria realizado en La Habana, Cuba, en septiembre de 2001, se amplía este concepto en el que se expresa que es:

[...] el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas y estrategias sustentables de producción, distribución y consumo de alimentos que garanticen el derecho a la alimentación para toda la población, con base en la pequeña y mediana producción, respetando sus propias culturas y la diversidad de los modos campesinos, pesqueros e indígenas de producción agropecuaria, de comercialización y de gestión de los espacios rurales, en los cuales la mujer desempeña un papel fundamental [...]. (“Declaración Final del Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria”), 2001

Esta nueva definición incluye a la producción, la distribución y el consumo como momentos importantes y que influyen en la soberanía alimentaria, por otro lado aclara que no es cualquier producción agrícola la que se debe estimular sino que

es la pequeña y mediana producción. Específica a quienes hay que proteger: campesinos, pesqueros, indígenas y a la mujer. Hace un mayor énfasis al hablar de pueblos abarcando los niveles de hogares e individuos, lo cual permite la acción de marcos jurídicos tanto nacionales como internacionales que a su vez deben ser complementados por nuevos dispositivos legales, y modelos de gestión adecuados a la perspectiva de la soberanía alimentaria y a las características y necesidades de cada región, país y localidad, cubriendo así los derechos humanos individuales.

Se puede resumir que la Soberanía Alimentaria se centra en la cuestión de cómo se producen los alimentos, bajo qué control se lleva a cabo, en qué condiciones sociales y ambientales se desarrollan, y por lo tanto exige la politización de las relaciones de producción.

Cuba no está exenta de la influencia y efectos de la política neoliberal, a pesar del control interno por parte del Estado, ya que el mercado mundial de productos agropecuarios se ha visto afectado en varias ocasiones por la oscilación de los precios, a lo cual se unen las subvenciones que reciben los agricultores de los países desarrollados por sus productos, situación que hace poco competitivos a los obtenidos en las regiones subdesarrolladas, con respecto a los del primer mundo.

La problemática a resolver en Cuba es la erradicación de la dependencia alimentaria, que afecta de forma directa su soberanía, para lograr una agricultura más eficiente, productiva y con un mayor nivel de autonomía.

Por tanto, se hace necesario un análisis de las políticas públicas agroalimentarias y su manifestación en el espacio rural, donde se establecen las relaciones entre producción de alimentos, participación de las diferentes formas de tenencia de la tierra y la organización del espacio rural en función de la coyuntura nacional e internacional.

Las políticas de soberanía y seguridad alimentaria han organizado el espacio rural cubano en dependencia de los intereses que mueven al país y las direcciones estratégicas de desarrollo. Muchas han sido las iniciativas y los esfuerzos hechos por

la dirección del país, para alcanzar niveles óptimos de desarrollo, pero hasta el momento no se ha alcanzado el estatus deseado.

No obstante con la seguridad alimentaria no se solucionan los problemas que afectan a la población cubana, porque la dependencia genera riesgo cuando la capacidad de importación del país disminuye. Por tanto, uno de los retos del sector agropecuario cubano, debe ser lograr valores de producción cercanos a la disponibilidad actual de alimentos básicos que se producen en el país, sumado a los que provienen de las importaciones.

1.1.3. Orígenes de la soberanía alimentaria

La seguridad y soberanía alimentaria son procesos que se presuponen mutuamente, aun cuando desde el punto de vista conceptual y propósito difieran. El tema de soberanía alimentaria surge en la década de 1990.

En un escenario mundial dominado por agudos conflictos económicos, sociales y políticos, condicionados principalmente, por los efectos de las políticas de ajuste estructural aplicadas en la mayoría de los países en el periodo, por lo que las ideas que giran alrededor del problema de la soberanía alimentara tiene como una de sus bases esenciales de sustento y consistencia en la posición y estrategia política, el discurso y actuar, de las agrupaciones y movimientos que la apoyan al rededor de todo el mundo.

Ideas que se han centrado en el problema de la agricultura familiar y sostenible, procurando priorizar a las economías y los mercados locales y nacionales, y otorgando el poder de la gestión de los recursos a los campesinos y agricultores familiares, lo que debe colocar la producción alimentaria, la distribución y el consumo, sobre la base de la sostenibilidad medioambiental, social y económica de los pueblos y sus comunidades.

La soberanía alimentaria debe dar prioridad a las economías y a los mercados locales y nacionales, y otorga el poder a los campesinos y protagonismo a la

agricultura familiar, la pesca artesanal y el pastoreo tradicional; además de colocar la producción alimentaria, la distribución y el consumo sobre la base de la sostenibilidad medioambiental, social y económica.

La soberanía alimentaria debe promover también el comercio transparente, para garantizar ingresos dignos para todos los pueblos, y los derechos de los consumidores de controlar su propia alimentación y nutrición.

Es necesario dar preponderancia a los derechos de los pueblos y las comunidades para determinar su alimentación y la producción de alimentos, sobre los intereses del mercado y su liberación a ultranza. La preocupación y ocupación de los estados y sus instituciones de gobierno debe centrarse en la construcción de políticas de seguridad alimentaria que tributen a la inclusión social, al desarrollo de la agricultura familiar y al respeto a las culturas y a la naturaleza.

Desde la década de los años noventa del siglo pasado, diferentes organizaciones y movimientos agrarios y campesinos a nivel global han venido articulándose para responder a las afectaciones que el sistema económico global hegemónico y dominante genera sobre sus formas de vida. Este sistema pretende generar un proceso de *descampesinización* total a través de políticas de modernización y tecnificación del campo para imponer una estructura agrícola empresarial y capitalista.

Fue así como surgió el movimiento global La Vía Campesina con el fin de oponerse a estos procesos económicos, sociales y políticos, generar alternativas a la economía de mercado global y acordar agendas de trabajo colectivo para la exigencia de derechos y condiciones en todo el Norte y Sur global (Claeys, 2015).

En ese actuar colectivo, estos movimientos campesinos han promovido un modelo alternativo para el desarrollo rural que sí responda y garantice el reconocimiento de derechos sociales, políticos, económicos y culturales del campesinado.

En 1996 en medio del Foro de la Organización de la Sociedad Civil de Roma, La Vía Campesina llevó al debate público la Soberanía alimentaria como el modelo

alternativo de garantía de derechos “*de los pueblos a alimentos nutritivos y culturalmente adecuados, accesibles, producidos de forma sustentable y ecológicamente, y el derecho de los pueblos a decidir su propio sistema alimentario y productivo*” (Comisión Internacional de Dirección de Nyeleni, 2007).

La Soberanía alimentaria desde ese momento se posiciona como el enfoque político alternativo para el desarrollo rural en busca de garantías de derechos de las formas de vida en el campo, especialmente del campesinado. Con lo cual, se convierte en la plataforma política para la garantía de derechos humanos en la ruralidad (Comisión Internacional de Dirección de Nyeleni, 2007; La Vía Campesina, 2018; Ortega-Cerdà, Rivera-Ferre, & Cat, 2010; Pachón-Ariza, 2020; M. y J. J. Windfuhr, 2005).

En este sentido se puede plantear que:

Este enfoque busca romper las dinámicas de dependencia del modelo económico globalizante, cuestiona el modelo de producción, distribución y comercio alimentario y agrícola, visibiliza la lucha campesina, indígena y pesquera por el derecho y uso de la tierra, semillas y agua y propone estrategias, medios y recursos para el desarrollo y bienestar de las comunidades campesinas, rurales, pesqueras, pastoriles, entre otras, de manera que se logre la puesta en marcha de acciones para garantizar condiciones de vida digna necesarias para las comunidades rurales, y así, se reconozcan los derechos y necesidades del campesinado como sujetos sociales y políticos dentro de los sistemas políticos de las naciones (Alonso-Fradejas et al., 2015; Campesina, 2018).

En el año 2001 se celebró el Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria en La Habana, Cuba, este espacio fue una oportunidad para que delegados de organizaciones agrícolas, campesinas, indígenas, la academia, entre otros, pudieran construir:

“propuestas alternativas viables y estrategias de acción a escala local, nacional y mundial que reviertan las tendencias actuales y permitan impulsar

nuevos enfoques, políticas e iniciativas capaces de asegurar un presente y un futuro digno y sin hambre para todos las mujeres y hombres del mundo” (Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, 2001, p. 1).

Este Foro se celebró con el interés de proponer acciones reales para los pueblos con el fin de implementar estrategias sustentables, garantizar una vida digna y, sobretudo, buscar formas de protección de los derechos de las poblaciones rurales. Lo anterior toda vez que, por la implementación de un sistema dominante y hegemónico promovido por el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la Organización Mundial del Comercio, entre otros organismos internacionales, las comunidades rurales se encuentran en medio de situaciones sociales y económicas vulnerables más críticas que otras poblaciones (Alonso-fradejas et al., 2015; Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, 2001; McMichael, 2015).

En dicho evento se declaró la Soberanía alimentaria como:

Una forma de fortalecer la soberanía económica, política y cultural de las Naciones, a través de un modelo de reconocimiento de la economía y agricultura campesina e indígena, el cual requiere un alto grado de autonomía de los pueblos para lograr una verdadera reivindicación de derechos. Para ello se declaró que es imprescindible que los Estados diseñen estrategias para la formulación de políticas de acuerdo con sus territorios y no bajo la influencia del discurso de desarrollo global (Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, 2001, p. 8).

A finales de los años 90 y principios de los 2000, las organizaciones y movimientos sociales campesinos a nivel global han reconocido en la Soberanía alimentaria un modelo político alternativo del desarrollo rural que contribuye a la garantía de derechos de las comunidades rurales. Sus elementos discursivos propenden por la democratización de los territorios rurales y la generación de modelos económicos alternativos.

Algunos años, en el Foro de Nyéléni para la Soberanía Alimentaria, desarrollo con el objetivo de dialogar, reflexionar y proponer acciones para la garantía de derechos y el cambio de paradigmas económicos y políticos, se propusieron principios esenciales para el logro de la Soberanía alimentaria de los pueblos entre los que se encuentran al decir de (Comisión Internacional de Dirección de Nyeleni, 2007).

- Promover condiciones en los mercados locales y el comercio internacional.
- Proteger el conocimiento local y tecnología.
- Garantizar condiciones de acceso y control de los recursos naturales.
- Proteger los territorios, tierras, aguas, derechos de pesca, acuicultura y uso de los bosques.
- Buscar soluciones a los conflictos, ocupación y catástrofes naturales.
- Garantizar condiciones sociales y evitar migraciones forzadas.
- Garantizar condiciones para los modelos de producción tradicional.

En ese sentido, la plataforma discursiva por la búsqueda de los derechos de los pueblos para tomar decisiones sobre sus territorios toma aún más sentido y se propone a nivel global una agenda de implementación y búsqueda de conquista de derechos en los Estados democráticos contemporáneos para las poblaciones rurales del mundo.

La Soberanía alimentaria toma fuerza como un modelo para la producción de alimentos en sistemas agroalimentarios democráticos, en los que no únicamente se reconozca el rol productivo del campesinado y poblaciones rurales, sino, además, se incluyan condiciones necesarias para garantizar formas de vida digna desde el rol de productores de alimentos.

Así, el modelo busca, entre otras cosas, *“abordar los problemas del hambre y la desnutrición, así como el fomento del desarrollo rural, la integridad ambiental y los medios de vida sostenibles”* (Windfuhr, y Jonsén, 2005).

Con ello, se ha consolidado como una forma para garantizar la protección de la naturaleza, incidir en la toma de decisiones de políticas de comercio, proteger

prácticas de producción sostenible y garantizar el derecho a la alimentación de todas las personas, de manera prioritaria de todos aquellos habitantes de los territorios rurales.

Con relación a lo anterior se menciona en la Declaración Final del Foro Mundial sobre Soberanía alimentaria que, “Las políticas neoliberales hacia el campo han iniciado un proceso de desruralización forzada en vastas proporciones y consecuencias dramáticas, una auténtica guerra contra las agriculturas campesinas e indígenas” además, señala que: “con las políticas neoliberales, el hambre y la malnutrición crecen, no por ausencia de alimentos, sino por ausencia de derechos” (Foro Mundial sobre Soberanía Alimentaria, 2001, p. 9) situación a la que la Soberanía alimentaria propone enfrentar con un cambio radical para la protección de los pueblos rurales y la garantía de derechos.

Ahora bien, dentro de las discusiones de los movimientos campesinos globales y las perspectivas académicas, ha sido posible reconocer dos dimensiones de impacto de la Soberanía alimentaria; por un lado, una dimensión local, que promueve formas para alcanzar condiciones de vida digna en la ruralidad, garantía de derechos al acceso a la tierra, a semillas y la naturaleza. Además, tener condiciones justas en los mercados locales y el reconocimiento de las identidades rurales, entre otros (Claeys, 2015).

Por otro lado, se ha desarrollado una dimensión internacional que, propone la necesidad de generar sistemas alimentarios globales democráticos, en los cuales se priorice la participación de las comunidades rurales y pequeños productores y no de las grandes industrias que dominan el mercado global actual (Claeys, 2015).

Así las cosas, cuestiones como los mercados nacionales, los consumidores, las prácticas de producción sostenible campesina y comunitarias, la formulación de políticas públicas para la garantía de derechos, el reconocimiento de la identidad campesina, entre otras, se encuentran en una dimensión local que depende

directamente de las dinámicas y relaciones comunitarias y de las relaciones políticas de los Gobiernos con las mismas.

Para Cuba, producir alimentos constituye un asunto de seguridad nacional y se materializa en los programas de Autoabastecimiento Alimentario implementados en cada municipio del país (Expósito Caballero y González Escalante, 2018).

1.2. Plan de soberanía alimentaria y educación nutricional en Cuba

Los principales desafíos que aún enfrenta la nación están relacionados con lograr la sostenibilidad de la alimentación por esfuerzo propio en lugar de basarse en la importación de alimentos, en tal sentido una de las dimensiones en las cuales se debe trabajar es en sistematizar la concepción, diseño e implementación de las políticas públicas dedicadas a alcanzar la seguridad alimentaria y nutricional de los cubanos, sin dejar de lado las características culturales de su alimentación.

Las políticas públicas constituyen una importante herramienta en los procesos de dirección y su utilización es cada vez mayor. Usualmente las políticas públicas son vinculadas a un nivel supra, es decir, a nivel nacional y regional y su rol es asociado a la toma de decisiones; aunque existen varios enfoques que proponen además la dimensión local-territorial en las políticas públicas. Su utilización y aplicación pueden ser muy flexibles, variando en ellas el papel que juega la población en su concepción, el rol que toma como agente regulador de los diferentes actores económicos. (Torres, 2015)

Dichas políticas, a pesar de estar sujetas a modificaciones, desde el momento de su concepción deben tener presente un enfoque de sostenibilidad para lo cual es necesario una armonización entre los objetivos de los diversos entes del gobierno y la administración pública que puedan participar en su concepción, diseño e implementación.

La política alimentaria es una política pública que por sus características y objetivos logra integrar armónicamente los componentes de la SAN. En Cuba existen varias políticas que tributan a la seguridad alimentaria y nutricional, sin embargo este

problema es multidimensional por lo que requiere de una política alimentaria cuyo marco de aplicación sea el sistema alimentario cubano, dicha política debe ser estratégicamente concebida y sustentable para sentar las bases de un proceso de gestión efectivo que permita lograr la seguridad alimentaria y nutricional en Cuba.

La seguridad alimentaria ha constituido una preocupación a nivel mundial a partir de la cual se han impulsado un sin número de políticas gubernamentales en aras de garantizar suficientes alimentos nutritivos e inocuos para la población. Ello se expresa en los pronunciamientos de múltiples organismos internacionales entre los que se encuentra la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) que considera que la nutrición es “...el punto de partida fundamental del desarrollo eco-nómico y humano” (FAO, 2022).

Los problemas nutricionales que sufren los grupos poblacionales como consecuencia de la crisis alimentaria, financiera, ambiental y social han instigado a los gobiernos a reconocer la importancia de esta como elemento central de la estabilidad política y socioeconómica de las naciones (FAO, 2022).

Sin embargo, la mayoría de las estrategias e instrumentos se han centrado en la medición y análisis de la seguridad alimentaria y nutricional, la escasez de alimentos, la vulnerabilidad e inseguridad alimentarias, la desnutrición y el hambre, pero han obviado su carácter integral sustentado en sus cuatro dimensiones: disponibilidad, acceso, consumo y utilización biológica, con estabilidad en cada uno de ellos, en el análisis a nivel de las comunidades.

Entre las transformaciones más importantes se destaca la Implementación del Programa de Autoabastecimiento Municipal (PAM) al disminuir la dependencia de la importación mediante el incremento de las producciones locales. En el 2022 se aprobó el Plan Nacional de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional (Plan SAN, 2019) y se inició el anteproyecto de la Ley de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional, los cuales conciben a este programa como una de las principales prioridades.

El proceso de implementación del PAM exige dotar a los gobiernos, productores, comercializadores y decisores de métodos sencillos y de fácil aplicación que permitan un seguimiento, monitoreo y evaluación de la situación a nivel local, con un mayor aprovechamiento de sus potencialidades, previo a un diagnóstico situacional como punto de referencia en la implementación de acciones dirigidas a enfrentar el desafío de garantizar la seguridad alimentaria y nutricional mediante la producción sostenible, resiliente y con equidad de alimentos sanos e inocuos en base a la autosuficiencia alimentaria local.

En Cuba, la seguridad alimentaria y nutricional es una de las prioridades en la actualización del modelo de desarrollo económico y social. Así quedó claro en el Artículo 77 de la Constitución de la República de Cuba, aprobada en el año 2019, cuando se plantea que todas las personas tienen derecho a una alimentación sana y adecuada. El Estado crea las condiciones para fortalecer la seguridad alimentaria de toda la población. Por otra parte, en la Estrategia Económico-Social para el para el impulso de la economía y el enfrentamiento a la crisis mundial provocada por la COVID-19, se reconoce que la producción nacional de alimentos constituye un aspecto central para el país.

Es una prioridad alcanzar la soberanía alimentaria. De hecho, en la actualidad, el gobierno cubano avanza hacia el cumplimiento del Objetivo 2 de la Agenda 2030, donde se plantea la necesidad de “poner fin al hambre, lograr la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición y promover la agricultura sostenible”.

En Cuba, desde los años 1990 se trazaron nuevas políticas y programas agrarios dirigidos a cambiar la situación alimentaria. Con este objetivo, además de las formas agrarias ya existentes, surgieron las unidades básicas de producción cooperativa (UBPC) cañeras y no cañeras, la agricultura urbana, los patios agrícolas, los usufructuarios, y la agricultura familiar y se potenció la Cooperativa de Producción Agropecuaria (CPA) y Cooperativa de Créditos y Servicios

(CCS), las cuales tributan a la garantía de la soberanía (Oramas Ivero y Hernández Cabrera, 2019).

Además, se trazó una estrategia económica social para el impulso de la economía y el enfrentamiento a la crisis mundial, provocada por la Covid-19 en julio de 2020, emitida por el Ministerio de Economía y Planificación (MEP, 2021). Dentro de las 16 áreas clave de mayor impacto en la economía nacional, se encuentra el fortalecimiento de las cooperativas y del sector agropecuario en general, eliminando las actuales restricciones, y empoderándolas para el fortalecimiento de su autonomía y una gestión eficiente (Vila Pérez et al., 2021).

De manera simultánea, en la misma fecha fue aprobada la Política para Impulsar el Desarrollo Territorial (PIDT), donde se plantea que la Estrategia de Desarrollo Municipal (EDM) hasta el año 2030, es el instrumento integrador de que disponen los gobiernos a ese nivel, para el cumplimiento de los fines municipales constitucionalmente establecidos en función de impulsar el desarrollo local sostenible, inclusivo y equitativo, que su población necesita y quiere alcanzar en línea con la estrategia de desarrollo económico y social (Consejo de Ministros de la República de Cuba, 2021; MEP, 2020).

La política para impulsar el desarrollo territorial y el Plan de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional de Cuba están orientadas al desarrollo de la economía y ponen especial énfasis en las perspectivas locales; son dos instrumentos, sobre todo, para el trabajo en la base y fundamentalmente en los municipios. Las aplicaciones de estas herramientas están muy interrelacionadas entre sí, conducen a un punto de atención común: el papel que en el avance de la nación tiene el municipio. La vida está demostrando que es esa la principal estructura que se debe fortalecer, a la cual hay que orientar para implementar lo que se ha propuesto y tener resultados (Díaz-Canel Bermúdez, 2020).

En el marco de las estrategias de desarrollo local, y partiendo de su situación, cada municipio debe proyectar sus metas de desarrollo en todos los frentes, para lo que

elabora un conjunto amplio de programas y proyectos que dan respuesta a los problemas públicos diagnosticados.

Un análisis realizado por el Centro de Gestión del Desarrollo Local (GEDEL) a las estrategias hasta ahora diseñadas, en la línea asociada a la alimentación, arrojó que la mayor cantidad de programas y proyectos correspondía a los que tributan al incremento de la disponibilidad de alimentos, tratándose muy discretamente el resto de los componentes de la SAN, los temas estratégicos y los componentes transversales definidos en el plan nacional aprobado al respecto para el país.

La producción de alimentos constituye un tema de interés a escala internacional, influenciado por:

- el cambio climático;
- la crisis económica; y
- la desigualdad de distribución de los recursos.

Para Cuba, producir alimentos constituye un asunto de seguridad nacional y se materializa en los programas de Autoabastecimiento Alimentario implementados en cada municipio del país (Expósito Caballero y González Escalante, 2018).

De acuerdo al Programa Mundial de Alimentos (2017), en Cuba la producción nacional de alimentos, es insuficiente para satisfacer las necesidades nutricionales recomendadas para la población. No obstante, la ONU para la Alimentación y la Agricultura reconoce la voluntad del gobierno cubano por alcanzar la soberanía alimentaria a la que aspira la nación.

Para alcanzarla, el país trabaja en la implementación de estrategias, en correspondencia con las condiciones internacionales y nacionales prevalecientes, siendo numerosas las acciones que se realizan, para garantizar que los alimentos estén disponibles y accesibles, aprovechar al máximo los recursos disponibles, producir de manera sostenida y saludable con mayor eficiencia y que le permita

disminuir la dependencia de las importaciones; todo ello justifica la necesidad de lograr una mayor integralidad en la política de alimentación a nivel local.

Desde septiembre del 2019 la UE (Unión Europea), el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Ministerio de la Agricultura (MINAG), en articulación con el Ministerio de Comercio Interior (MINCIN) y el Ministerio de la Industria Alimentaria (MINAL), comenzaron el proceso de implementación del Programa de País "Apoyo Estratégico a la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba" (SAS CUBA).

Este programa cuenta con el apoyo de la Unión Europea, la FAO y el PNUD y estará ejecutándose hasta fines del 2025, con el objetivo de contribuir al fortalecimiento y desarrollo de Sistemas Agroalimentarios Sostenibles Resilientes y con Equidad (enfoque SASRE) para apoyar la implementación del Programa de Autoabastecimiento Alimentario Municipal.

El municipio de Sancti Spíritus se enfrenta al desafío de lograr la seguridad alimentaria de su población de forma sostenible, lo que además constituye un aspecto central en las prioridades del gobierno; en un contexto en el que los volúmenes de importaciones de alimentos son altos y en el que las condiciones de los recursos suelo y agua, así como los efectos del cambio climático, deben ser atendidos para poder alcanzar esa meta.

Este proyecto, con sus acciones, pretende incrementar la producción local de alimentos para garantizar una nutrición suficiente y con calidad, a la vez que promueve la mejora de los suelos con soluciones ecológicas, el uso eficiente del agua, el uso de las Fuentes Renovables de Energía (FRE) y la inclusión de mujeres y jóvenes, aspectos claves para lograr una alimentación sostenible y sana para los habitantes del territorio.

Se espera lograr incrementar los niveles de autosuficiencia alimentaria para mejorar las condiciones de vida de los habitantes, a la par de contribuir a la mejora de la situación económica y ambiental del territorio.

Por consiguiente, constituye una prioridad en el plan de desarrollo de Cuba y en el del territorio espiritano el plan de seguridad alimentaria y nutricional teniendo en cuenta las necesidades y requerimientos nutricionales de la población. En este sentido la búsqueda de propuestas de soluciones que permitan resolver las necesidades existentes ha quedado expresado en los presupuestos teóricos y metodológicos expuestos en el presente capítulo.

Conclusiones

En la profundización acerca de los presupuestos teóricos y metodológicos que fundamentan el programa de autoabastecimiento alimentario y sus requerimientos nutricionales se pudo constatar que en Sancti Spíritus se atiende de manera priorizada dicho programa, dada la importancia que tiene la producción de alimento en el plan nacional de desarrollo económico y social del país. Aprobado por la Unión Europea y la FAO desde el año 2019 se implementa el Programa País "Apoyo Estratégico a la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba" (SAS) que si bien este programa integra la adquisición de recursos y tecnologías para lograr un incremento en las producciones debe garantizar la implementación de acciones que conduzcan a la adquisición de conocimientos en los actores involucrados en el programa de autoabastecimiento alimentario municipal.

CAPÍTULO 2: ACCIONES ESTRATÉGICAS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL PROGRAMA DE AUTOABASTECIMIENTO ALIMENTARIO MUNICIPAL EN SANCTI SPÍRITUS

En el presente capítulo se exponen en un primer momento los resultados del diagnóstico realizado para la determinación de los rasgos que caracterizan el programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus. Posteriormente se proponen acciones estratégicas que contribuyan al fortalecimiento del programa y se presentan los resultados de su evaluación a partir del criterio de experto.

2.1. Determinación de los rasgos que caracterizan el programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.

En el cumplimiento de la segunda tarea científica se realizó el diagnóstico dirigido a determinar los rasgos que caracterizan en la actualidad el programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.

En el estudio se tomó como población los 235 productores del municipio de Sancti Spíritus y como muestra intencional se seleccionaron 62 actores entre los que se encuentran productores, directivos de los gobierno municipal y de la Delegación municipal de la Agricultura. De manera intencional se seleccionaron productores pertenecientes a las cadenas de ganado menor, hortaliza y vianda. Estos productores pertenecen a los Consejos Populares de Managuaco, Pojabo y Banao. La selección de estos Consejos Populares está en relación con el nivel de prioridad que desde el Programa País se le ha otorgado y la existencia de condiciones objetivas para lograr el autoabastecimiento municipal.

Entre los métodos y técnicas aplicados para la recogida de información en la etapa de diagnóstico estuvieron: la encuesta, la tormenta de ideas y la matriz DAFO.

La encuesta (**Anexo No.1**), aplicada a 62 actores con el objetivo de determinar las principales causas que inciden en el insuficiente incremento de las producciones

agropecuarias para garantizar el autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus permitió determinar que:

- 51 actores para un 82,2% consideran que son insuficientes recursos humanos para la realización de las labores agrícolas.
- 54 actores para un 87,0% refieren que se debe potenciar la preparación de los actores que intervienen en el programa de autoabastecimiento alimentario.
- 56 actores para un 90,3 % opinan que es insuficiente la gestión realizada por parte de los decisores.
- 49 actores manifiestan que los efectos del cambio climático constituyen una de las causas que atenta contra el programa de autoabastecimiento alimentario municipal.

Los resultados de la encuesta evidencian como regularidad que entre las principales causas están las relacionadas con el papel que deben desempeñar los decisores, en específico los gobiernos locales, la preparación y la manera en que se gestiona el conocimiento para los actores involucrados; así como la carencia de tecnologías e insumos que puedan garantizar las producciones planificadas. Constituye además una regularidad la carencia de la mano de obra necesaria para enfrentar los retos impuestos al sector agroalimentario.

En la etapa de diagnóstico, también se realizó una tormenta de ideas con el objetivo de identificar las principales causas que inciden en el desabastecimiento Municipal de Sancti Spíritus mediante la guía que se recoge en el (**Anexo No. 2**) y en la que tuvieron participación los 62 actores que conforman la muestra del diagnóstico. A partir de los resultados obtenidos se identificaron las principales causas que inciden en el autoabastecimiento municipal, las que quedan representadas en el diagrama causa-efecto. Figura 1.

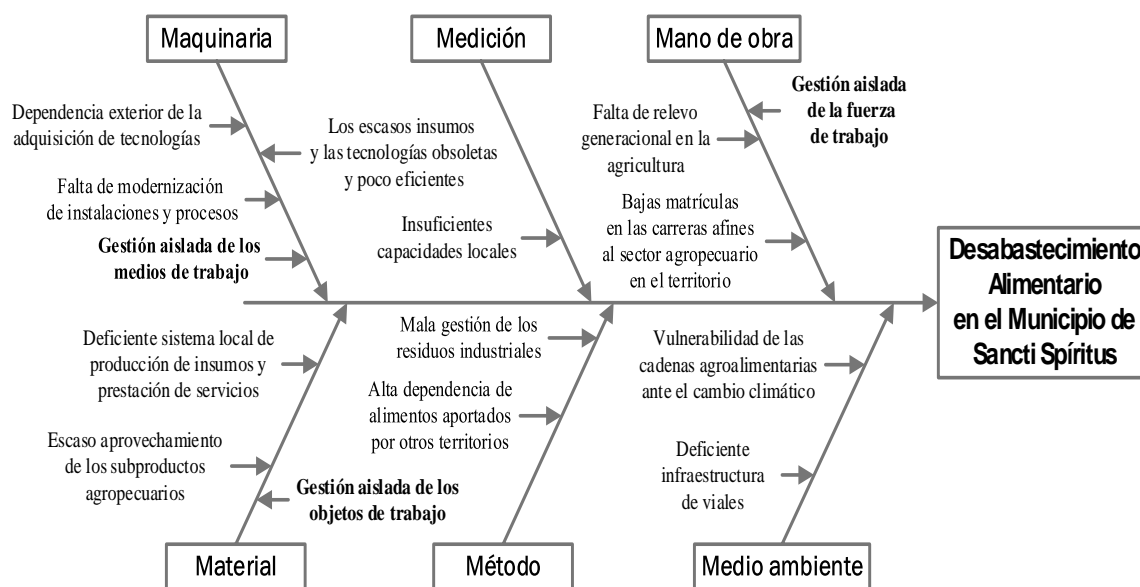


Figura 1. Diagrama causa-efecto. Fuente: Elaboración propia

Como puede apreciarse en el diagrama son varias las causas que inciden en el desabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus, de ahí que no todas pueden ser atendidas con el mismo nivel de prioridad desde la investigación científica. Llama la atención que lo relacionado con la fuerza de trabajo y su preparación, los escasos insumos, los factores medioambientales y los factores medio ambientales constituyen regularidades.

Posteriormente, después de identificadas las principales problemáticas, se procedió a la determinación de los ejes, líneas y acciones estratégicas a partir de la Matriz DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades). Para ello se tuvo en cuenta los resultados obtenidos en el entrecruzamiento lo que hará más claro y dinámico la interrelación entre fortalezas y oportunidades, y entre debilidades y amenazas.

El análisis permitió definir los factores externos (oportunidades y amenazas) que más influyen en la operatividad de la misma. Se conocieron además los factores internos (debilidades y fortalezas) presentes en el municipio de Sancti Spíritus. Los resultados obtenidos se presentan en la Tabla 1.

Tabla 1. Matriz de evaluación de factores internos.

	Clasificación	Ponderación	Puntuación	PxP
Fortalezas				
Presencia de entidades que favorecen la generación y extensión de resultados de la ciencia y la gestión del Conocimiento.	F1	9	4	36
Potencial para el uso de fuentes renovables de energía (eólica, solar y biogás).	F2	4	3	12
Autonomía del gobierno en función del desarrollo local.	F3	9	4	36
Potencial edafoclimático para el desarrollo de producciones agropecuarias que satisfagan las demandas nutricionales de la población y condiciones para la obtención de productos ecológicos con posibilidad de incorporar una denominación de origen.	F4	8	4	32
Concienciación de los actores de las cadenas agroproductivas	F5	4	3	12

sobre la importancia de las I+D+I

Incremento de la demanda de productos con elevado valor añadido (envasado, manipulado) y grados diversos de transformación.

F6	3	3	9
----	---	---	---

Apoyo de la UE y la FAO al Programa Estratégico de la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba en función del incremento eficiente y sostenible de la producción de alimentos diversificados y sanos.

F7	6	3	18
----	---	---	----

Disponibilidad de capacidades para la producción especializada de porcinos, ovinos, huevos, hortalizas y vegetales.

F8	6	4	24
----	---	---	----

Existencia del Grupo Municipal de Atención a la Soberanía Alimentaria y la Educación Nutricional.

F9	3	3	9
----	---	---	---

Existencia de industrias para el procesamiento de las producciones agropecuarias (leches, carnes, pescados, frutas y vegetales).

F10	6	4	24
-----	---	---	----

Subtotal	58		212
-----------------	-----------	--	------------

Debilidades

Deficiente sistema local de producción de insumos y prestación de servicios que garantice el desarrollo y la comercialización de producciones agropecuarias con enfoque SASRE.

D1	9	2	18
----	---	---	----

Mala gestión de los residuos industriales que limita el desarrollo de otras producciones agropecuarias y el uso de las Fuentes Renovables de Energía.

D2	4	1	4
----	---	---	---

Alta dependencia de alimentos aportados por otros territorios para satisfacer la demanda nutricional.

D3	3	1	3
----	---	---	---

Falta de modernización de instalaciones y procesos que provocan una baja capacidad y competitividad de la industria (pequeña y mediana) y la pobre diversificación de la actividad agroindustrial.

D4	9	2	18
----	---	---	----

Los escasos insumos y las tecnologías obsoletas y poco eficientes no permiten hacer un uso adecuado de los Recursos Naturales y enfrentar así el impacto negativo del Cambio Climático sobre las producciones agropecuarias.

D5	8	2	16
----	---	---	----

Deficiente implementación de las buenas prácticas agrícolas provoca la disminución de la capacidad productiva de los suelos, la disponibilidad de agua y una mayor incidencia de plagas y enfermedades.

D6	4	1	4
----	---	---	---

Escaso aprovechamiento de los subproductos agropecuarios lo que limita el desarrollo de las producciones ganaderas y agrícolas.

D7	6	2	12
----	---	---	----

Insuficientes capacidades locales para el acopio, traslado y almacenamiento de los productos agropecuarios.

D8	5	2	10
----	---	---	----

Subtotal	48		85
-----------------	-----------	--	-----------

Total	106	297
--------------	------------	------------

Como se puede observar en la Tabla 1 (MEFI) la evaluación de los factores internos arrojó como resultado que predominan las fortalezas por encima de las debilidades, con un peso ponderado total de 212, contra 85 de las debilidades; y el peso total ponderado de 297 indica que las fuerzas internas son favorables, ya que se encuentran por encima de la media.

Por otra parte, como se muestra en la Tabla 2, el peso ponderado total de las oportunidades es de 165, y de las amenazas de 112, lo cual indica que el medio ambiente externo es favorable para la organización predominando las oportunidades por encima de las amenazas.

Tabla 2. Matriz de Evaluación de Factores Externos.

	Clasificación	Ponderación	Puntuación	PxP
Amenazas				
Falta de relevo generacional en la agricultura debido al envejecimiento poblacional.	A1	14	2	28
Vulnerabilidad de las cadenas agroalimentarias ante el cambio climático que provoca un incremento de superficies agrícolas con factores limitantes para el desarrollo exitoso de las producciones y atenta contra la conservación de los recursos	A2	12	2	24

naturales suelo y agua.

Dependencia exterior de la adquisición de tecnologías para la gestión de los residuos industriales, que limitan el uso de las Fuentes Renovables de Energía y de los sistemas agroalimentarios locales.

A3	12	2	24
----	----	---	----

Deficiente infraestructura de viales que provoca un incremento de las pérdidas de alimentos, limita la comercialización, el acopio de las producciones intermedias y finales.

A4	9	2	18
----	---	---	----

Crisis económica mundial y el bloqueo dificulta el acceso a financiamientos, tecnologías e insumos y limita la actividad de las instituciones de ciencia.

A5	4	1	4
----	---	---	---

Bajas matrículas en las carreras afines al sector agropecuario en el territorio.

A6	7	2	14
----	---	---	----

Subtotal	58		112
-----------------	-----------	--	------------

Oportunidades

Existencia de un marco regulatorio (Plan SAN) que reconoce el derecho a la alimentación y promueve la producción de alimentos sanos e inocuos en función de satisfacer las necesidades nutricionales de la población.	O1	10	4	40
Voluntad política del gobierno para otorgar financiamiento al sector agroalimentario.	O2	10	4	40
Intención del Gobierno Cubano de fortalecer la generación y extensión de resultados de la ciencia y la Gestión del Conocimiento al servicio de las cadenas agroalimentarias.	O3	8	4	32
Existencia de un mercado emergente en fronteras que demanda productos agropecuarios con mayor valor agregado (VAB, ecológicos).	O4	3	3	9
Existencia de financiamientos para el manejo y conservación de los recursos naturales (suelos y FONADEF).	O5	6	4	24

Proyección del Estado Cubano en la necesidad del uso de fuentes renovables de energía	O6	5	4	20
	Subtotal	42		165
	Total	100		277

El total ponderado de 277 indica que dicha organización está por encima de la media en cuanto al esfuerzo por seguir estrategias que permitan aprovechar las oportunidades externas y evitar las amenazas externas.

Una vez identificados las debilidades, las amenazas, las fortalezas y las oportunidades del municipio de Sancti Spíritus, se efectuó la matriz de impactos cruzados que se presenta en la Tabla 3. Lo que permitió construir los objetivos del municipio y la definición de la estrategia a seguir, donde se logró obtener los siguientes resultados:

Tabla 3. Matriz DAFO.

Relaciones		Oportunidades							Amenazas				
Muy fuerte: 3	Débil : 1	O 1	O 2	O 3	O 5	O 6	Sub Total I	A 1	A 2	A 3	A 4	A 6	Sub Total I
Fuerte: 2	No hay: 0												
	F1	2	2	3	3	3	13	1	2	1	1	1	6
Fortalezas	F3	2	2	3	1	2	10	1	2	2	1	1	7
	F4	3	3	2	1	1	10	1	2	2	3	2	10

	F8	3	3	2	1	3	12	1	1	1	1	1	5
	F10	2	2	1	1	1	7	1	1	1	1	1	5
	Total						52						33
Debilitades	D1	1	1	1	1	1	5	1	2	1	1	2	7
	D4	1	1	2	1	1	6	1	2	1	1	1	6
	D5	1	1	1	1	1	5	1	1	2	1	1	6
	D7	1	1	2	1	1	6	1	1	2	3	2	9
	D8	1	1	2	1	2	7	1	3	3	3	2	12
	Total							29					

Como resultado, se aprecia que la organización se encuentra en el cuadrante donde predominan las fortalezas y oportunidades, pues es donde ocurre el mayor número de impactos. Esto significa que el municipio de Sancti Spíritus debe utilizar una estrategia Maxi – Maxi potenciando las fortalezas con que cuenta para desarrollar las oportunidades que ofrece el entorno, logrando así ventajas competitivas y el cumplimiento de todos los objetivos estratégicos del municipio, para lo cual debe atenuar a corto plazo las debilidades y resistir al máximo los efectos negativos de las situaciones externas.

La aplicación de los diferentes métodos, técnicas y herramientas permitió identificar las principales causas que inciden en el desabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus, ellas son: dependencia exterior de la adquisición de tecnologías; falta de modernización de instalaciones y procesos; escasos insumos y tecnologías obsoletas y poco eficientes; falta de relevo generacional en la agricultura; deficiente sistema local de producción de insumos y prestación de servicios;

vulnerabilidad de las cadenas agroalimentarias ante el cambio climático; deficiente infraestructura de viales y la gestión aislada de las restricciones físicas y de acciones estratégicas como la causa raíz de los problemas.

Ello trajo consigo la necesidad de determinar ejes, líneas y acciones estratégicas que contribuyen al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus.

2.2. Acciones estratégicas para contribuir al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.

Las acciones estratégicas concebidas tienen como objetivo contribuir al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus. Se hacen corresponder a los ejes temáticos y líneas estratégicas de manera que garanticen desde el fortalecimiento de la infraestructura hasta la preparación de los diferentes actores que intervienen en cada una de las cadenas identificadas. Dichas acciones están interrelacionadas y a largo plazo favorecen el incremento de las producciones locales en el territorio.

La propuesta que se presenta está integrada por siete ejes temáticos, 8 líneas estratégicas y un total de 32 acciones (Tabla 4). Esta estrategia es un proceso de acción viable a seguir para el logro de los objetivos y, en consecuencia, para la concentración intencional de los esfuerzos y recursos necesarios a tales fines, se precisó sobre la base del balance de los factores internos con los externos, aprovechando al máximo sus fortalezas y las oportunidades que le brinda el entorno, y sin descuidar sus debilidades, las cuales tienen que disminuir y tratar de contrarrestar las amenazas, para así contribuir al fortalecimiento del Autoabastecimiento Alimentario en el Municipio de Sancti Spíritus.

Tabla 4. Ejes, líneas y acciones estratégicas, que contribuyen al fortalecimiento del Autoabastecimiento Alimentario. **VOY**

Eje temático	Línea estratégica	Acciones
---------------------	--------------------------	-----------------

Tecnológico

Producción de insumos	Fortalecimiento de la producción de insumos locales	<ul style="list-style-type: none">• Fortalecer la producción y comercialización local de semillas de calidad genética (granos, viandas y hortalizas).• Fortalecer la infraestructura tecnológica para la producción local de bioproductos y abonos orgánicos (LABIOFAM, Laboratorio de Suelos y los CREE).• Incrementar la disponibilidad de materias primas para la fabricación local de envases y embalajes.• Incrementar la producción local de sistemas de riego e implementos agrícolas.
Producción de alimentos	Fortalecimiento de capacidades para la producción, transformación y comercialización de alimentos	<ul style="list-style-type: none">• Incentivar la producción local de ganado menor (ovino-caprino, conejo y cerdo), aves y la acuicultura, para suplir el déficit dietético de hierro hemínico y proteína de origen animal.• Incrementar las producciones de viandas, hortalizas y

	<p>frutales.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Mejorar la infraestructura tecnológica de las agroindustrias para agregar valor, diversificar y conservar las producciones. • Optimizar los procesos productivos para la mejora del acopio, traslado y almacenamiento de los productos agropecuarios.
<p>Prestación de servicios</p>	<p>Mejoramiento de las capacidades para la prestación de servicios</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fortalecer la prestación de servicios técnicos para las atenciones culturales a los suelos y las cosechas con adquisición de maquinarias agrícolas y la aplicación de medidas agroecológicas. • Fortalecer los servicios de diagnóstico de campo y laboratorio de sanidad animal, vegetal y suelos en su infraestructura y equipamiento. • Rescatar el Servicio de estudio de los indicadores de salinidad en suelo y agua que permitan evaluar sistemáticamente su

		<p>impacto productivo.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vincular a la Universidad de Sancti Spíritus (UNISS) con los servicios especializados de diagnóstico de plagas y enfermedades para favorecer la efectividad del diagnóstico.
<p>Ambiental (Recursos naturales)</p>	<p>Uso eficiente de las Fuentes Renovables de Energía</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Invertir en tecnologías que fomenten el uso de los biodigestores a partir de residuales ganaderos e industriales. • Implementar la tecnología de paneles solares en los procesos industriales, para reducir las altas emisiones de gases de efecto invernadero, el uso de combustibles fósiles y el consumo eléctrico. • Incrementar la producción local de biodigestores con inversiones en tecnologías y la garantía de materias primas para su desarrollo. • Ampliar la fabricación y el montaje de paneles solares a nivel local.

**Conservación y
manejo de
recursos naturales**

- Implementar las tecnologías de laboreo mínimo, agricultura de precisión y prácticas agroecológicas que permitan mitigar los efectos del cambio climático e incentiven la presencia de jóvenes en la agricultura.
- Manejar de forma integrada las fuentes de abasto de agua para riego y mejorar el drenaje como medidas de conservación de suelos para evitar su salinización.
- Implementar las prácticas agroecológicas de utilización de subproductos de cosecha como cobertura viva para conservar los suelos.
- Adquirir tecnologías y equipamiento de laboratorio para el banco de germoplasmas de la Estación Experimental de Pastos y Forrajes para garantizar que, las semillas de leguminosas forrajeras resistentes a la salinidad y a la sequía

	<p>conserven su status de alta calidad genética.</p>
<p>Cultural (Hábitos alimentarios)</p>	<p>Planeación de las producciones agropecuarias con enfoque nutricional</p> <ul style="list-style-type: none"> • Implementar un programa de capacitación sobre educación nutricional para generar cambios en los estilos de alimentación y mejorar los indicadores de salud asociados a la nutrición. • Incorporar las herramientas del MINSAP (Sistema automatizado CERES+, encuestas de consumo y diseño de dietas) para la determinación de las demandas nutricionales de la población en general y los grupos con requerimientos nutricionales especiales. • Fortalecer las capacidades en el personal de salud, a través de un entrenamiento, para incorporar los aspectos nutricionales en la planificación de las producciones agropecuarias. • Desarrollar una estrategia

	<p>comunicacional que promueva, a través de los medios de difusión local, la cultura nutricional de la población.</p>
<p>Gobernanza (Gestión de Gobierno)</p>	<p>Fortalecimiento de la Gestión de Gobierno para el desarrollo del autoabastecimiento alimentario.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Priorizar el financiamiento de proyectos que fortalezcan las cadenas de producción de carne (ganado menor, aves y acuicultura) y mejoren la producción agrícola (hortalizas, frutas, granos y viandas). • Implementar un sistema de control sobre los requisitos de calidad, inocuidad e información nutricional en función de la protección de los derechos de los consumidores. • Articular los actores que intervienen en el Autoabastecimiento Alimentario, en la plataforma multiactoral de gestión propuesta por el SIAL, que, bajo el liderazgo del gobierno, favorezca el impacto y la extensión de los resultados de

		<p>las innovaciones.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Crear espacios de discusión y análisis que favorezcan la implementación de las políticas públicas establecidas para la producción de alimentos sanos e inocuos.
<p>Conocimiento (Investigación, extensión)</p>	<p>Desarrollo de la Gestión del Conocimiento</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Diseñar un Sistema Integrado de Gestión del Conocimiento que favorezca la preparación y articulación de los actores que intervienen en el Autoabastecimiento Alimentario liderada por el gobierno municipal. • Articular los actores que intervienen en el Autoabastecimiento Alimentario, en la plataforma multiactoral de gestión propuesta por el SIAL, que, bajo el liderazgo del gobierno, favorezca el impacto y la extensión de los resultados de las innovaciones. • Diseñar e impartir un curso con enfoque a la gestión de los

procesos que permita el desarrollo de proyectos y la autogestión de las diferentes formas de producción agroindustriales.

- Extender los resultados de los centros de ciencia en la modernización de las instalaciones, la mejora de los procesos y la diversificación de la actividad agroindustrial, con recursos locales.

2.3. Evaluación de la propuesta de acciones estratégicas para contribuir al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.

Con el objetivo de evaluar la propuesta de acciones estratégicas se utilizó el método de criterio de expertos. Se considera a estos como:

(...) un individuo, grupo de personas u otras organizaciones capaces de ofrecer con un máximo de competencia valoraciones exclusivas sobre un determinado problema, hacer pronósticos reales y objetivos sobre efecto, aplicabilidad y relevancia que puede tener en la práctica la solución que se propone y brindar recomendaciones de qué hacer para perfeccionarlas. (Crespo, E., 2007, p. 90).

Para la aplicación de dicho método se tuvieron en cuenta los estudios realizados por Ramírez, L. A. & Toledo, A. M. (2005); Crespo, T. (2007, 2009); finalmente fue asumido por el autor el procedimiento establecido por Ramírez y Toledo.

Para la selección de los expertos se tuvo en cuenta la propia autovaloración realizada por cada uno de ellos, cumpliendo con el principio de que *el propio experto es la persona más indicada para evaluar su competencia en un tema*, establecido por los autores citados con anterioridad. Posteriormente se elaboró una encuesta (**Anexo No. 3**), la cual fue aplicada a 32 actores de elevada experiencia y con dominio en la temática relacionada con la producción de alimentos y el programa de autoabastecimiento alimentario en Sancti Spíritus.

Estos actores laboran en el Ministerio de la Agricultura, las Delegaciones Provinciales y Municipales de la Agricultura en Sancti Spíritus, en la Estación de Pastos y Forrajes de Sancti Spíritus, Universidad de Sancti Spíritus José Martí Pérez y en las Unidades Básicas de Producción Agropecuaria de los Consejos Populares de Managuaco, Pojabo y Banao. Para la selección de los posibles expertos se tuvo en cuenta la autovaloración de estos siguiendo los pasos establecidos en este método.

Para determinar el coeficiente de competencia se tuvo en cuenta una escala del 0 al 10, donde el 0 indica absoluto desconocimiento de la problemática que se evalúa y 10 indica pleno conocimiento de la referida problemática. Posteriormente el experto debe ubicar su nivel de competencia en uno de los puntos que establece la escala, cuyo resultado se multiplica por 0.1 para llevarlo a escala de 0 a 1.

La determinación del coeficiente de argumentación de cada sujeto se hizo a partir de su valoración en una escala ordinal de tres categorías (Alto, Medio y Bajo) de las siguientes fuentes: Análisis teóricos realizados por el experto a partir de la literatura científica, su experiencia personal relacionada con la temática, estudio de literatura especializada y publicaciones de autores nacionales y extranjeros, su conocimiento sobre el estado actual del problema en Cuba, así como su apreciación de la relevancia de la producción de alimentos para el autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus.

Posteriormente cada respuesta fue valorada y se le otorgó un valor. La suma de todos los puntos obtenidos a partir de las selecciones realizadas permitió determinar el coeficiente de argumentación (k_a) de cada posible experto. Finalmente fueron seleccionados como expertos 29 actores, por cuanto, 19 tienen un coeficiente de competencia alto y 10 alcanzan un valor medio. (**Anexo No. 4**)

Los expertos seleccionados tienen una experiencia promedio de 25 años como trabajadores del sector de la agricultura o especialistas en esta rama. De ellos 13 poseen título académico o categoría científica. Es bueno destacar que de los 16 expertos restantes, seis poseen el título de Ingenieros y diez, aunque no poseen nivel universitario, poseen pleno conocimiento, tanto teórico como práctico, de la temática investigada y son considerados entre los mejores productores del municipio de Sancti Spíritus. Entre los expertos escogidos se encuentran un Viceministro de la Agricultura y varios directivos del equipo técnico nacional que coordinan el Programa País “Apoyo Estratégico a la Seguridad Alimentaria Sostenible en Cuba (SAS)” al que pertenece el Proyecto ALASS. De igual forma constituyeron expertos el Delegado de la Agricultura del municipio de Sancti Spíritus e investigadores de la Facultad de Ciencias Agropecuarias y Ciencias Técnicas y Económicas de la Universidad de Sancti Spíritus “José Martí Pérez”, entre otros.

Para la aplicación del método se seleccionó la metodología de la comparación por pares y se determinaron los indicadores a través de los cuales los expertos realizaron la evaluación de la propuesta de acciones estratégicas concebidas. Dicha evaluación se realizó teniendo en cuenta los siguientes indicadores:

1. Rigor científico de la propuesta de acciones estratégicas.
2. Correspondencia de los ejes, las líneas y las acciones estratégicas que integran la propuesta con los documentos normativos que rigen el programa de autoabastecimiento alimentario.
3. Validez de las acciones estratégicas para el fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.

4. Posibilidades de la implementación en la práctica de las acciones estratégicas propuestas para el autoabastecimiento alimentario.
5. Posibilidad de adecuación de las acciones estratégicas al contexto al que se aplican.
6. Respuestas que brinda la propuesta de acciones estratégicas a la implicación de los diferentes actores que interviene en el programa de autoabastecimiento alimentario en Sancti Spíritus.
7. Posibilidades que brindan las acciones propuestas a la preparación de los diferentes actores que intervienen en el programa de autoabastecimiento alimentario en Sancti Spíritus.

Estos indicadores fueron evaluados por los expertos teniendo en cuenta cinco categorías: Muy Adecuado (MA), Bastante Adecuado (BA), Adecuado (A), Poco Adecuado (PA) e Inadecuado (I); y a cada una de estas categorías se le hizo corresponder un valor del 5 al 1 en orden descendente. Como parte de la encuesta también se les pidió a los expertos que ofrecieran su valoración sobre aquellos elementos que a su juicio deben ser mejorados, modificados, incorporados o eliminados.

Para la realización de la evaluación por los expertos se le entregó a cada uno de ellos un material que integra la propuesta de acciones estratégicas dirigidas al fortalecimiento del autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus y una tabla con los indicadores para asignar los valores correspondientes a la evaluación emitida por cada experto. (**Anexo No. 5**)

Una vez recepcionados los instrumentos con los cuales realizaron su evaluación los expertos, se procesaron los datos con la utilización del sistema automatizado elaborado por Ruiz, A. M. (2007) con el software Microsoft Office Excel. La matriz final resultante de la evaluación por parte de los expertos se muestra en el **Anexo No. 6**.

Como se puede apreciar, de los 7 indicadores evaluados, todos quedaron ubicados en las categorías de Muy Adecuado y Bastante Adecuado, y de ellos el 71,4 % en la categoría más alta, lo que indica una evaluación favorable por los expertos de la propuesta sometida a consideración. No obstante, la evaluación positiva de la propuesta por los expertos, se obtuvo de ellos algunas sugerencias y recomendaciones que conllevaron al mejoramiento de las acciones estratégicas propuestas.

Las valoraciones que desde el punto de vista cualitativo se les solicitaron a los expertos reflejan los siguientes resultados:

- Sobre el rigor científico de la propuesta de acciones estratégicas, el 96,5 % de los expertos expresa que la propuesta es muy adecuada, en ella se aprecia la profundización realizada por el autor en la literatura especializada, ya que dicha propuesta se elabora partiendo de utilizar métodos científicos lo que lo llevó a concebir una propuesta de solución diferente, contextualizada y que responde a una problemática de gran actualidad. Por otra parte, consideran que en su concepción se tuvo en cuenta el papel significativo del contexto social, las transformaciones del modelo económico cubano en el actual contexto; así como la necesidad de establecer, no solo acciones, sino también líneas y ejes que posibiliten darle solución al problema desde diferentes aristas.
- Con respecto al indicador relacionado con la correspondencia de los ejes, las líneas y las acciones estratégicas que integran la propuesta con los documentos normativos que rigen el programa de autoabastecimiento alimentario fue considerado por ocho expertos como muy adecuado, por 17 como bastante adecuado y para el resto (cuatro), como adecuado. Debe señalarse que con relación a las razones expresadas para el otorgamiento de esta categoría diez expertos emitieron sus criterios, refiriendo algunos la necesidad de que estas acciones se comiencen a implementar en la práctica con la mayor celeridad posible, teniendo en cuenta que ellas pueden

garantizar mayor participación de los actores implicados para lograr el autoabastecimiento municipal al que se aspira en el sector de la agricultura. Otros expertos enfatizaron en definir la manera en que se llevarán a cabo las acciones y los responsables de su implementación, debido a que en algunos casos implica la adquisición de recursos, equipos, insumos, que, de no poderse adquirir con el presupuesto del proyecto, deben buscarse otras alternativas desde los gobiernos locales. A nuestro juicio, estos elementos deben tenerse en cuenta en el perfeccionamiento en la propuesta.

- Sobre la validez de las acciones estratégicas para el fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus, el 100 % de los expertos consideran que la propuesta de acciones estratégicas posibilita y favorece en gran medida el fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus, ya que estas tienen en cuenta desde el fortalecimiento de la infraestructura hasta la preparación de los diferentes actores que intervienen en cada una de las cadenas identificadas. Las interrelaciones que existe entre las acciones propuestas, a largo plazo, pueden favorecer el incremento de las producciones locales en el territorio.
- De igual modo 25 expertos para un 86,2 % consideran de muy alto las posibilidades de la implementación en la práctica de las acciones estratégicas propuestas para el autoabastecimiento alimentario, ya que existen los espacios creados en las Unidades Básicas de Producción Agropecuaria de los Consejos Populares del municipio de Sancti Spíritus para su implementación en la práctica, y tiene en cuenta las posibilidades de los gobiernos locales y de los diferentes organismos, empresas e instituciones que participan para poder llevar a cabo cada una de las acciones estratégicas que se conciben, lo cual favorece su aplicación posterior.
- Con respecto a la posibilidad de adecuación de las acciones estratégicas al contexto al que se aplican, la mayor cantidad de los expertos considera este

indicador en la categoría de bastante adecuado (22) para un 75,9 %, y solo dos expertos lo catalogan de adecuado y expresan valoraciones que justifican su selección. Estos expertos señalan que atendiendo a las características de la UEB seleccionada, las acciones pueden contextualizarse o modificarse en dependencia de las problemáticas o potencialidades allí existentes.

- Sobre la respuesta que brinda la propuesta de acciones estratégicas a la implicación de los diferentes actores que interviene en el programa de autoabastecimiento alimentario en Sancti Spíritus, 27 expertos para un 93,1 % la consideran de muy adecuada, a partir de que es este el objetivo fundamental y toda la propuesta está estructurada a partir de un objetivo rector, relacionado precisamente con la implicación de los diferentes factores.
- Con relación a las posibilidades que brindan las acciones propuestas a la preparación de los diferentes actores que intervienen en el programa de autoabastecimiento alimentario en Sancti Spíritus, 17 expertos (58,6) lo consideran muy adecuado, mientras que el resto, 12 expertos para un 41,4, lo catalogan de bastante adecuado, no expresando ningún señalamiento al respecto.

En resumen, la evaluación realizada por los expertos a la propuesta de acciones estratégicas concebida para el fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario en Sancti Spíritus, permite afirmar que posee el rigor científico necesario para ser aplicada en las condiciones actuales cuando la producción de alimentos constituye uno de los ejes estratégicos del país y donde el autoabastecimiento alimentario municipal es una tarea de primera prioridad a la que debe atenderse a partir de propuestas que conlleven a la aplicación de la ciencia y la innovación.

Conclusiones

El diagnóstico realizado permitió identificar fortalezas y debilidades en el programa de autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus, entre las que se destacan la autonomía del gobierno en función del desarrollo local, presencia de

entidades de ciencia en el territorio, existencia del Grupo Municipal de Atención a la Soberanía Alimentaria y la Educación Nutricional, las tecnologías obsoletas y poco eficientes; falta de relevo generacional en la agricultura; así como un deficiente sistema local de producción de insumos y prestación de servicios.

En la elaboración de las acciones estratégicas que conforman la propuesta se tuvo en cuenta la identificación de ejes y líneas estratégicas, así como las particularidades de los actores involucrados. La evaluación de la propuesta mediante el criterio de expertos permitió su perfeccionamiento dadas las valoraciones emitidas y su implementación en la práctica, requiere la atención por parte de los investigadores del proyecto y de los decisores a nivel local y municipal como complemento a la investigación realizada.

CONCLUSIONES

- El estudio de los antecedentes y la profundización teórica realizada manifiesta que en el fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario y sus requerimientos nutricionales en Cuba ha jugado un rol esencial el estado y las políticas implementadas en este sentido. Igualmente, se aprecia el nivel de prioridad de la temática que se estudia al identificar la producción de alimentos como un sector estratégico, dado el significado que desde el punto de vista social representa para el perfeccionamiento del modelo económico y social actual.
- Los resultados del diagnóstico, permitió identificar los principales rasgos que caracterizan el programa de autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus, entre los que están la dependencia exterior de la adquisición de tecnologías; falta de modernización de instalaciones y procesos; escasos insumos y tecnologías obsoletas y poco eficientes; falta de relevo generacional en la agricultura; deficiente sistema local de producción de insumos y prestación de servicios; vulnerabilidad de las cadenas agroalimentarias ante el cambio climático; deficiente infraestructura de viales y la gestión aislada de las restricciones físicas y de acciones estratégicas como la causa raíz de los problemas.
- Las acciones estratégicas propuestas como solución al problema científico planteado se elaboran teniendo en cuenta siete ejes temáticos esenciales: Producción de insumos, producción de alimentos, prestación de servicios, ambiental, cultural, gestión de gobierno y gestión del conocimiento. Igualmente la integran 32 acciones distribuidas en cada uno de los ejes y líneas estratégicas que contribuyen al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.
- La evaluación de la propuesta de acciones estratégicas por el criterio de expertos arrojó resultados positivos en relación con su pertinencia y factibilidad lo cual permite afirmar que posee el rigor científico necesario para

ser aplicada en las condiciones actuales cuando la producción de alimentos constituye uno de los ejes estratégicos del país y donde el autoabastecimiento alimentario municipal es una tarea de primera prioridad a la que debe atenderse a partir de propuestas que conlleven a la aplicación de la ciencia y la innovación.

RECOMENDACIONES

- Evaluar en la práctica la propuesta de acciones estratégicas concebida para el fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- (FAO, 2022) Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura. El COVID-19 y la crisis en los sistemas alimentarios: Síntomas, causas y posibles soluciones. Comunicado del Panel Internacional de Expertos sobre Sistemas de Alimentación Sostenible (IPES-Food) [Internet] Roma 2020. [citado 2022 abril 20]. Disponible en: <https://www.fao.org/agroecology/database/detail/es/c/1272853/>
- Nyeléni, D. D. (2007). Declaración de Nyéléni. Foro Mundial por la Soberanía Alimentaria Nyéléni, Selingue, Malí, 23 al 27 de febrero de 2007. OSAL, 7(21), 279-283.2021]
- ALIMENTARIA, F. M. P. L. S. (2001). Declaración Final del Foro Mundial por la Soberanía Alimentaria. FMSA, La Habana.
- Alonso-Fradejas, A. (2015). Anything but a story foretold: Multiple politics of resistance to the agrarian extractivist project in Guatemala. *Journal of Peasant Studies*, 42(3-4), 489-515.
- Altieri, M. A. (2011). The agroecological revolution in Latin America: rescuing nature,
- Alvídrez-Morales, A., González-Martínez, B. E., & Zacarias Jiménez-Salas, Z. J.-S. (2002). TENDENCIAS EN LA PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS: ALIMENTOS FUNCIONALES. *RESPYN Revista Salud Pública Y Nutrición*, 3(3). Recuperado a partir de <https://respyn.uanl.mx/index.php/respyn/article/view/91>
- Binimelis, R., Rivera-Ferre, M., Tendero, G., Badal, M., Heras, M., Gamboa, G., & Ortega, M. (2014). Adapting established instruments to build useful food sovereignty indicators. *Development Studies Research. An Open Access Journal*, 1(1), 324-339
- Boffill, S., & Reyes, R. M. (2011). Estrategia municipal para la producción local de alimentos en Yaguajay, Cuba. *Economía y Desarrollo*, 146(1-2), 162-173.

- Boffill, S., Suárez, J., Reyes, R. M., Luna, C., Prado, D., & Calcines, C. (2009). Programa integral para la producción de alimentos en el contexto del Desarrollo Local.: La experiencia del municipio Yaguajay, Cuba. *Pastos y Forrajes*, 32(2), 1-1.
- Butti Al Shamsi, K., Compagnoni, A., Timpanaro, G., Cosentino, S., & Guarnaccia, P. A. (2018). Sustainable Organic Production Model for “Food Sovereignty” in the Campesina, V. (2018). Soberanía alimentaria YA. *Una guía por la soberanía alimentaria*.
- Claeys, P. (2015). *Human rights and the food sovereignty movement: Reclaiming control*. Routledge.
- Crespo, T. (2007). *Respuestas a 16 preguntas sobre el empleo de expertos en la investigación pedagógica*. Perú: Editorial San Marcos.
- Crespo, T. (2009). *Métodos de la Prospectiva en la investigación pedagógica*. La Habana: Editorial Educación Cubana.
- Consejo de Ministros de la República de Cuba (2021). Decreto 33 Para la gestión estratégica del desarrollo territorial. Gaceta Oficial de la República de Cuba, Edición Ordinaria No. 40. <https://www.gacetaoficial.gob.cu/es/decreto-33-de-2021-de-consejo-de-ministros>
- Dávila Hernández, G. R., Mirabales Rodríguez, P. D., Pérez Lara, A., & Hernández Beltrán, Y. (2019). Cadena productiva del frijol común en cooperativas agropecuarias: propuesta de intervención del proyecto AGROCADENAS. *Cooperativismo y Desarrollo*, 7(2), 275-285.
- de Nyéléni, D. (2007). Foro mundial por la soberanía alimentaria. *Nyéleni, Selingue, Malí*, 23.
- Díaz-Canel Bermúdez, M. (2020). Todo lo que hagamos tiene que tener una articulación en el municipio. Presidencia de Cuba.

<https://www.presidencia.gob.cu/es/noticias/diaz-caneltodo-lo-que-hagamos-tiene-que-tener-una-articulacion-en-el-municipio/>

ensuring food sovereignty and empowering peasants. *Journal of Peasant Studies*, 38(3), 587-612.

FAO. (2020). Food and Agriculture Organization. Recuperado el 02 de noviembre de 2020, de <http://www.fao.org/about/es/>

García Rodríguez, M., García Vilaú, O., & Odio Collazo, A. (2017). Metodología para el diagnóstico de la seguridad alimentaria y nutricional desde los gobiernos locales en un municipio. *Retos de la Dirección*, 11(2), 22-37.

Godenau, D. (2014). Autoabastecimiento alimentario: entre el fatalismo y la utopía. *Nautis et Incolis*, 91.

Hernández Moreno, M. D. C., & Medina, A. V. (2014). La calidad en el sistema agroalimentario globalizado. *Revista mexicana de sociología*, 76(4), 557-582.

indicators of food sovereignty in Cuban food systems. 34 (8).

Jover, J. N. (Ed.). (2014). *Universidad, conocimiento, innovación y desarrollo local*. Editorial Universitaria Félix Varela.

Llanes, G., Caballero, R., & Perera, E. (2014). Articulación Agroecológica: diseño de alternativas sostenibles para la seguridad alimentaria local en Cuba. *Agricultura Orgánica*, 20(2), 19-23.

Maqueira, Y. M. (2021). Mejora de la agrobiodiversidad y su contribución al Programa Nacional de Seguridad Alimentaria y nutricional en Cuba en tiempos de COVID-19. *Revista ECOVIDA*, 10(2), 132-133.

MEP (2020). *Política para impulsar el desarrollo territorial*. Ministerio de Economía y Planificación.

MEP.(2021).Estrategia económico-social para el impulso de la economía y el enfrentamiento a la crisis mundial provocado por la COVID-19 [en línea] disponible en: <https://www.mep.gob.cu/es/planificacion>[consulta: 29 marzo

Ministerio de la Agricultura. Hacia la construcción del Plan Nacional de Soberanía Alimentaria y Educación Nutricional en Cuba-Plan SAN. Tercer encuentro y Primer taller para la elaboración del Plan SAN. Cuba; 2019 [Internet] [citado 2022 abril 20]. Disponible en: <https://www.chaparra.gob.cu/n1/680-para-elaborar-el-plan>

ONU: “Organización de Naciones Unidas”. Recuperado el 05 de abril de 2019, de <https://www.un.org>: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/hunger/>

Oramas Ivero, M. d. J.,Hernández Cabrera, M. d. C.(2019). Las políticas y programas agrícolas y la agricultura familiar. Desafíos de la seguridad alimentaria en Cuba. Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social13(26) [en línea] disponible en: <https://www.eumed.net/rev/oidles/26/agricultura-familiar.html> [consulta: 12junio 2019]

Ortega-Cerdà, M., & Rivera-Ferre, M. G. (2010). Indicadores internacionales de Soberanía Alimentaria. Nuevas herramientas para una nueva agricultura. Revibec: revista iberoamericana de economía ecológica, 14, 53-77.

Pachón-Romero, J. P., & Pachón-Ariza, F. A. (2020). Mercados campesinos,¿ estrategia de implementación de la soberanía alimentaria?: Caso Sibaté (Cundinamarca). *Revista de Investigación, Desarrollo e Innovación, 11(1), 35-48.*

Polanco, E. D. M., Centeno, K. D. C. R., Zavala, N. J. C., Castillo, K. N. P., & Herrera, B. C. (2016). Caracterización del Programa Productivo Alimentario “Hambre Cero”. (PPA) en el marco del Plan Nacional de Desarrollo Humano (PNDH) de Estelí, Nicaragua. *Revista Científica de FAREM-Estelí, 60-72.*

Programa Mundial de Alimentos (PMA): “Serie de Informe sobre el hambre en el mundo: el hambre y el aprendizaje”. Roma: naciones unidas, 2017

Ramírez, L. A. & Toledo, A.M. (2005). *Algunas consideraciones acerca del método de evaluación utilizando el criterio de expertos*. Disponible en: <http://www.ilustrados.com/publicaciones/EEkZyIEFEVDEhxqKXi.ph#superior>.

Simón Reardon, J. A., & Pérez, R. A. (2010). *Agroecology and the development of indicators of food sovereignty in Cuban food systems*. *Journal of Sustainable Agriculture*, 34(8), 907-922.

Suárez-Castellá, M., Hernández-Pérez, G., Roche-Hernández, C., Freire-Seijo, M., Alonso-Amaro, O., & Campos-Gómez, M. (2016). *Cadenas de valor de productos agropecuarios en seis municipios de Cuba*. Metodología para su diseño. *Pastos y forrajes*, 39(1), 56-63.

Teran Romoleroux, J. E. (2013). *La soberanía alimentaria en el Ecuador, un proceso en construcción desde las posiciones ideológicas y políticas de los actores dentro del campo de las disputas de sentidos por el sistema agroalimentario del país* (Bachelor's thesis, QUITO/PUCE/2013). United Arab Emirates and Sicily-Italy. *Sustainability*, 10(3), 620.

Torres, C. (2015). *Modelo para la gestión de políticas territoriales de desarrollo local a escala municipal en Cuba*. Tesis presentada en opción al título científico de Doctor en Ciencias Económicas, Universidad de Pinar del Río "Hermanos Saiz Montes de Oca"

Vila Pérez, O. L., Alarcón Guerra, A. d. C., Acosta Morales, Y., Pino Alonso, J. R. (2021). *El cooperativismo y su contribución al desarrollo local: estudio de caso en el municipio Cienfuegos*. *Journal of Management & Business Studies*, 3(1),1-21.

Windfuhr, J. P., & Remmert, S. (2005). Intubation laryngeal mask: atraumatic diagnostic tool in suspension laryngoscopy. *Acta oto-laryngologica*, 125(1), 100-107.

Windfuhr, M., & Jonsén, J. (2005). *Soberanía alimentaria. Hacia la democracia en sistemas alimentarios locales*. Edición ITDG, Rugby. Pie de imprenta.

Anexos

Anexo No. 1: Encuesta

Objetivo: Determinar las principales causas que inciden en el insuficiente incremento de las producciones agropecuarias para garantizar el autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.

Estimado actor:

Como parte del Proyecto “Autoabastecimiento Local para una Alimentación Sostenible y Sana (Alass)” que se lleva a cabo en el municipio de Sancti Spíritus “José Martí Pérez”, se realiza una investigación desde la Maestría en Procesos Formativos y Desarrollo Profesional para la cual es necesario que usted que tiene determinada incidencia en la producción de alimentos responda, con la mayor sinceridad posible, las siguientes preguntas.

Le agradecemos su colaboración.

1. De las causas siguientes, marque las tres que, con más fuerza, inciden en los bajos resultados que hoy muestra el programa de autoabastecimiento alimentario municipal de Sancti Spíritus.

Insuficientes recursos humanos para la realización de las labores agrícolas.

Insuficiente preparación de los actores que intervienen en el programa de autoabastecimiento alimentario

Tecnologías obsoletas y poco eficientes

Deficiente producción de insumos

Deficiente infraestructura de viales

Efectos del cambio climático

Insuficiente gestión por parte de los decisores

Otras

Anexo No. 2 Guía para la tormenta de ideas

Objetivo: Identificar las problemáticas que inciden en el programa de autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus y las acciones para la mejora.

Guía

- Importancia del programa de autoabastecimiento alimentario.
- Identifique los rasgos que caracterizan el programa de autoabastecimiento alimentario.
- Propuesta de acciones que contribuyan al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.

Anexo No. 3: Guía de encuesta para la selección de los expertos

Objetivo: Determinar el coeficiente de competencia de los expertos.

Compañero(a): A partir de su experiencia y conocimientos acerca de la producción de alimentos, usted ha sido seleccionado como posible experto para evaluar una propuesta de acciones estratégicas para contribuir al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus. Dicha propuesta forma parte de la tesis de Maestría en Procesos formativos y desarrollo profesional del autor, de ahí que las valoraciones y recomendaciones que pueda emitir servirán para perfeccionar la propuesta, por lo que le agradecemos su valiosa colaboración.

Para conocer su disposición a participar como experto en la investigación planteada, marque con una (X) en: S N

De ser afirmativa su respuesta, le rogamos que complete los datos que a continuación se solicitan y responda el cuestionario con la mayor sinceridad posible, de manera que se pueda determinar su grado de competencia sobre el tema.

Datos sobre el posible experto:

Nombres y apellidos:

Grado científico y/o académico: _____

Lugar donde labora: _____

Cargo o labor que desempeña: _____

Años de experiencia en el MINAG o vinculado a este sector: _____

Institución en la que trabaja: _____

Cuestionario:

- I. Marque con una equis (x) en una escala creciente del 0 al 10, el valor que se corresponde con el grado de conocimiento e información que usted posee sobre el tema abordado en la investigación.

0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

- II. Realice una autovaloración del grado de influencia, que cada una de las fuentes que le presentamos a continuación, han tenido en su conocimiento sobre la producción de alimentos y el programa de autoabastecimiento alimentario marcando con una X la categoría correspondiente.

Fuentes del conocimiento	A	M	B
Análisis teóricos realizados por usted en la literatura científica.			
Experiencia personal relacionada con la temática.			
Estudio de literatura especializada y publicaciones de autores nacionales y extranjeros.			
Su propio conocimiento sobre el estado actual del problema en Cuba.			
Apreciación de la relevancia de la producción de alimentos para el autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus.			

Categorías:

A: Alto **M:** Medio **B:** Bajo

Anexo No. 4: Coeficiente de competencia de los expertos

Experto	Análisis teórico	Experiencia Personal	Estudio Bibliografía Nacional	Estudio Bibliografía Internacional	Conoc. Problema	Apreciación	ka	kc	k	Nivel de Competencia
1	0.2	0.5	0.05	0.04	0.04	0.04	0.87	0.7	0.79	MEDIA
2	0.2	0.5	0.05	0.05	0.04	0.05	0.89	0.9	0.90	ALTA
3	0.3	0.4	0.05	0.02	0.04	0.05	0.86	0.9	0.88	ALTA
4	0.2	0.4	0.04	0.04	0.04	0.05	0.77	0.8	0.79	MEDIA
5	0.2	0.5	0.05	0.04	0.04	0.04	0.87	0.7	0.79	MEDIA
6	0.3	0.5	0.05	0.04	0.04	0.04	0.97	0.8	0.89	ALTA
7	0.3	0.5	0.05	0.05	0.05	0.04	0.99	0.9	0.95	ALTA
8	0.1	0.4	0.04	0.04	0.02	0.04	0.64	0.5	0.57	MEDIA
9	0.3	0.4	0.05	0.04	0.05	0.05	0.89	0.8	0.85	ALTA
10	0.3	0.4	0.05	0.04	0.05	0.05	0.89	0.8	0.85	ALTA
11	0.1	0.2	0.04	0.04	0.04	0.04	0.46	0.4	0.43	BAJA
12	0.2	0.4	0.04	0.04	0.04	0.04	0.76	0.8	0.78	MEDIA
13	0.3	0.5	0.04	0.04	0.04	0.04	0.96	0.8	0.88	ALTA
14	0.3	0.5	0.05	0.05	0.05	0.05	1	0.9	0.95	ALTA
15	0.2	0.5	0.05	0.04	0.04	0.04	0.87	0.7	0.79	MEDIA
16	0.3	0.5	0.04	0.04	0.02	0.04	0.94	0.9	0.92	ALTA
17	0.2	0.5	0.04	0.04	0.04	0.04	0.86	0.7	0.78	MEDIA
18	0.3	0.4	0.05	0.04	0.05	0.05	0.89	0.8	0.85	ALTA
19	0.3	0.4	0.05	0.04	0.05	0.05	0.89	0.8	0.85	ALTA
20	0.2	0.4	0.02	0.02	0.04	0.04	0.72	0.6	0.66	MEDIA
21	0.3	0.5	0.05	0.04	0.04	0.05	0.98	0.9	0.94	ALTA
22	0.3	0.5	0.04	0.04	0.04	0.04	0.96	0.7	0.83	ALTA
23	0.3	0.5	0.05	0.04	0.05	0.05	0.99	0.8	0.90	ALTA
24	0.2	0.5	0.05	0.04	0.04	0.04	0.87	0.7	0.79	MEDIA
25	0.2	0.2	0.02	0.02	0.02	0.02	0.48	0.5	0.49	BAJA
26	0.3	0.5	0.04	0.04	0.04	0.04	0.96	0.8	0.88	ALTA
27	0.3	0.5	0.04	0.04	0.04	0.05	0.97	0.7	0.84	ALTA
28	0.3	0.5	0.05	0.05	0.05	0.05	1	0.9	0.95	ALTA
29	0.3	0.5	0.04	0.04	0.04	0.05	0.97	0.7	0.84	ALTA
30	0.2	0.4	0.02	0.02	0.02	0.04	0.7	0.5	0.60	MEDIA
31	0.3	0.5	0.05	0.04	0.04	0.05	0.98	0.8	0.89	ALTA
32	0.1	0.2	0.02	0.02	0.02	0.02	0.38	0.5	0.44	BAJA

Anexo No.5: Cuestionario a expertos para la evaluación de la propuesta por el Criterio de Expertos.

Objetivo: Evaluar la factibilidad y pertinencia de la propuesta de acciones estratégicas para contribuir al fortalecimiento del autoabastecimiento alimentario en el municipio de Sancti Spíritus.

Estimado (a) colega(a). Usted ha sido seleccionado como experto(a) para evaluar la propuesta de acciones estratégicas cuyo objetivo se expresó anteriormente y que se le presenta adjunto a esta comunicación. Para ello le pedimos que llene los datos generales que se le solicitan y emita las evaluaciones que usted considere de cada indicador. De manera anticipada se le agradece su colaboración.

Datos del experto:

Nombre y apellidos: _____

Grado científico y/o académico: _____

Categoría docente: _____

Profesión o cargo que ocupa: _____

Años de experiencia: _____ Especialidad: _____

Institución donde labora: _____

I. En el análisis de la propuesta que se pone a su consideración, señale con una (X) la evaluación de los indicadores establecidos para las variables factibilidad y pertinencia, teniendo en cuenta la escala Muy Adecuado (MA), Bastante Adecuado (BA), Adecuado (A), Poco Adecuado (PA) e Inadecuado (I).

#	Aspectos	MA	BA	A	PA	I
1	Rigor científico de la propuesta de acciones estratégicas.					

2	Correspondencia de los ejes, las líneas y las acciones estratégicas que integran la propuesta con los documentos normativos que rigen el programa de autoabastecimiento alimentario.					
3	Validez de las acciones estratégicas para el fortalecimiento del programa de autoabastecimiento alimentario municipal en Sancti Spíritus.					
4	Posibilidades de la implementación en la práctica de las acciones estratégicas propuestas para el autoabastecimiento alimentario.					
5	Posibilidad de adecuación de las acciones estratégicas al contexto al que se aplican.					
6	Respuestas que brinda la propuesta de acciones estratégicas a la implicación de los diferentes actores que interviene en el programa de autoabastecimiento alimentario en Sancti Spíritus.					
7	Posibilidades que brindan las acciones propuestas a la preparación de los diferentes actores que intervienen en el programa de autoabastecimiento alimentario en Sancti Spíritus.					

II. Exprese los aspectos de la propuesta que, desde su punto de vista, deberían ser perfeccionados y diga qué modificaría, qué agregaría o qué eliminaría.

No.	Aspectos a perfeccionar	Qué modificaría	Qué agregaría	Qué eliminaría

Para finalizar, le agradezco por anticipado su valiosa colaboración, convencido de que sus sugerencias y señalamientos críticos contribuirán al fortalecimiento del programa de autoabastecimiento municipal de Sancti Spíritus.

Muchas gracias por su cooperación

Anexo No.6: Tabla matriz de relación indicadores-categorías.

Matriz de relación indicadores-categorías					
Indicadores	Categorías				
	MA	BA	A	PA	I
1	X				
2		X			
3	X				
4	X				
5		X			
6	X				
7	X				
Total	5	2	0	0	0
Porcentaje	71,4	28,6	0,0	0,0	0,0